Ts'ai cheng

財政 8 1958

UNIVERSITY OF MICHIGAN
SEP 25 1958
HJ 109 .C5 T6

CAI ZHENG

FAR EASTERN ROUTING

把投資包干这一面紅旗更高地举起来!

李先念副总理在冶金部和財政部联合召开的基本建設投資包干現場促进会上的講話 ……（1）

社論：实行投資包干促进多快好省 ……（4）

投資包干是多快好省地建設社会主义的一項革命措施 ……高　杰（6）

全力支持投資包干为高速度发展生产服务 ……中国人民建設銀行北京市分行（9）

实行投資包干促进建設事业高速度发展 ……中国人民建設銀行陵山专业分行（12）

讓曲江县乡財政的經驗在全国开花結果!

依靠全党全民，大搞生产，大办乡財政
——广东省魏今非副省长在广东省財政工作曲江現場会議上的总結发言 ……（15）

学曲江赶曲江
——財政部吳波副部长在广东省財政工作曲江現場会議上的講話……（19）

社論：乡財政工作的新方向 ……（22）

坚决貫彻总路綫，全党办財政，为实現百万乡千万县而奋斗……楊文甄（24）

樟市乡組織联社貫彻全党全民办財政的做法……吳占新（27）

冲破万难，大搞十八厂矿，組織財政收入五百万 ……温庆云（31）

学先进、赶先进、决心实現梅花千万乡 ……邓普盛（33）

財政簡訊（四則）……（14、21、34）

工作点滴（一則）……（32）

把投資包干這一面紅旗更高地舉起來！

李先念副总理在冶金部和财政部联合召开的基本建設投資包干現場促进会上的講話

——1958年7月10日——

这次基本建設投資包干現場促进会开得很好。这次会議是理論与实际相結合、交流經驗、改进工作、加强团結的会議，这是一种走群众路綫的工作方法。

我先講一点当前的情况。

我們国內的形势好得很。从去年下半年以来，进一步强調了政治挂帅、依靠党的領导、依靠群众，建設高潮一个接一个。党的八届二次会議正式提出的建設社会主义的总路綫，进一步深入人心，高潮更高了。根据今年1至6月份的統計，工业产值比去年同期增长34%，农业方面，仅夏收粮食就比去年增加413亿斤，即增长69%。財政收入比去年同期增长25%，其中中央工业收入比去年同期增长73%，地方工业收入比去年同期增长两倍多。基本建設工作量增长88%。初步預計，全年工业总产值将比去年增长50%左右，財政收入将比去年增长36%以上，基本建設工作量将增长90%。这是个初步的預計，經过努力是很有可能实現的。如果这种預計实現了的話，今年生产建設的速度将要超过第一个五年計划的任何一年，比大跃进的1956年还要快得多。所以說，我們的形势好得很。帝国主义者嘲笑我們，說我們在做"春梦"，可是，不管如何，在鋼鉄和其他重要工业产品产量方面赶上英国肯定要不了十五年。有些产品很快就可以赶上英国。赶上美国的时間，也肯定不需要从前所想的那样长的时間了。我們这样的发展速度在資本主义世界是絕对找不到的。

至于在資本主义国家，特别是美国和英国，它們是"經济危机"挂帅，生产在萎縮，工厂在倒閉，失业工人在不断增加。帝国主义的日子很不好过。帝国主义沒有什么了不起。相反的，以苏联为首的社会主义陣营，各方面有很大的发展。所以国际形势对我們很有利。我們的日子很好过。

現在講一講建設社会主义的两种方法。

大家知道，建設社会主义有两种方法，一种是多快好省，一种是少慢差費。毛主席說：除了别的特点之外，中国六亿人口的显著特点是一穷二白。这些看起来是坏事，其实是好事。穷則思变，要干、要革命。一張白紙，沒有負担，好写最新最美的文字，好画最新最美的画图。毛主席充分估計了人民的积极性，从发展生产出发，提出鼓足干勁、力爭上游、多快好省地建設社会主义，这是完全正确的。另一种方法，是对人民的积极性估計不足，沒有抓住人穷思变的特点，特别是看不見农民的积极性，夸大了农民落后的一面，沒有清楚地看到在共产党領导下經过革命战爭鍛炼，并且已經組織起来的广大农民，具有高度的共产主义风格和冲天的干勁；在生产和分配的关系上，有些同志只从分配出发，或者着重从分配出发，只看見某些商品供应不足，財政收入增长不快，因而他們就只能得出这样的結論：社会主义建設只能少慢差費。他們存在着右傾保守思想，不懂得六亿多人民固然是消費者，但首先是偉大的生产力。現在，这种观点已經受到了批判和糾正。

去年整风和反右派以来，从党內到党外，无产阶級思想对資产阶級思想的斗爭进一步取得了偉大的胜利，人人为我、我为人人的共产主义精神大大发揚，当前大是大非問題得到正确解决，認識一致了，思想获得了大解放。思想一致，就可以多生产粮食，多办

工厂，多办学校，多办一切事业。同志們可以回忆一下，我們1956年搞社会主义也出現了建設高潮，可是，有些人給高潮吓住了，說社会主义建設的速度太快了，要反"冒进"。同时，在許多人脑子里資本主义思想的陣地还比較大，出現了比待遇、比關气、比級别的风气，比来比去，搞得脑子发昏了。現在大家也比，不过比的內容不同了，現在是比干勁、比先进、比工作，这种比，大家心情愉快。这两种比，有本質的区别，一种是資产阶級的东西，一种是无产阶級的东西，无产阶級思想占領了陣地以后，一切事情就好办了。現在大家仍然过得很好，干勁十足，生产建設出現了高潮。我們从这些事实可以看出，只要无产阶級思想在大家脑子里就了位和发揚起来，国家就大有希望，毫无疑問，我們这个一穷二白的国家在不久的将来一定要成为最先进的国家之一。

大家看得很清楚，我們的社会主义建設高潮一个接一个，而且一个比一个更高。現在中央在訂第二个五年計划指标，因为情况变化得太快，几乎每天往上加，簡直忙不过来。当然，在研究了指标的根据和措施以后，还应当綜合平衡一番。总而言之，我們的局面是轟轟烈烈的大跃进的局面。六亿人民，无論男女老少，建設社会主义的热情都象火一样。不仅先进的工人阶級表現了高度的共产主义风格，特别是广大的有組織的农民表現出我为人人、人人为我的共产主义精神。他們发揚了革命战爭时期支援前綫工作的优良傳統，不計較本人本戶本村本县的利益，到外地参加修建水庫、綠化荒山等項建設工作，創造了惊人的奇迹。甚至可以說，有些农村在某些方面所表現出来的共产主义风格，有时还超过了城市。这些事实对观潮派和保守主义者是非常不利的，客观事实是不会迁就他們的。

自然，在生产建設大跃进中，也有个别暫时比較紧張的情况。例如若干原材料不足就是一个問題。但是，我們有九百六十万平方公里土地，地下宝藏很多，許多过去認为沒有的現在有了，例如鎳和鉻。还有許多处女地沒有开发。我們的远景好得很，对于暫时的原材料的困难，只要来一个工业"抗旱"运动分清先后緩急，安排好，千方百計地寻找原材料，就可以大大有助于这个困难的克服。現在要有三个元帅，两个先鋒，各路大将随行。三个元帅就是农业、鋼鉄、机械，两个先鋒就是交通和电力，其他工业也要发展，还有一个紧張情况就是劳力不足。有一个时期到处喊劳动力过剩。由于各項事业大跃进，現在看来，劳动力不是过剩，而是不足。但是，这个問題也可以解决。六亿多人民，劳动力还是有很大潜力的。只要組織得好，并且多方面地改良劳动工具，一定可以解决劳动力不足的問題。例如，尽可能地、逐步地把妇女从家庭事务中解放出来，就是一股巨大的力量。总之，前进中的困难一定会有，也一定可以解决。

在上述情况下，我們的工作怎样做法，我們的根本方針又是什么呢？

无論財經工作，无論工业生产，或是农业生产，或是文化教育，总之一切工作都要誠心誠意地依靠党的領导，坚决走群众路綫，想尽一切可能的办法，加速社会主义建設，尽快地把我国建成为一个具有現代工业、現代农业和現代科学文化的偉大的社会主义国家。中国人多、地大、物資丰富，加上社会主义制度，又有苏联和其他社会主义国家的帮助，我們建設的速度一定是很快的。

我們做具体工作的同志，要認眞学习党的方針，凡是有利于发展生产，有利于社会主义建設，有利于人民的事，我們就要干，否則，我們就不干。例如財政工作中的規章制度，应該服务于生产，服务于人民，凡是束縛生产力的規章制度都应該大胆改革。我决不是全部否定規章制度。国家要有規矩，沒有規矩不能成方圓，但是，不要单純靠制度来管人，要发揮干部和群众的自覺性和积极性。我們有党的坚强領导，有勤劳勇敢的群众，这样的党和群众是完全可以依靠的，不能依靠繁殭的規章制度。

財政工作中的政治挂帅問題，就是依靠党的領导和走群众路綫的問題。过去，我們的同志是不是依靠了党呢？是的，他們是根据党的政策办事的，但是，有时办得不够好，特别是他們往往不大相信群众。在这里順便講到，有些人，当然只是少数人，身为共产党員，但是身上党的气味不濃厚，这种人叫作党性不强或党的观念薄弱。是不是說同志們的工作做坏了呢？不是的，过去几年虽然犯了一些錯誤，成績还是主要的，缺点和錯誤是次要的。就以建設銀行来講，成績也是主要的。过去几年地方党委忙于各种改革工作，我們对基本建設工作缺乏經驗，建立那样一些規章制度是起了很大作用的。如果前几年我們就实行基本建設投資包干，包得不一定好。但是，現在也不要舍不得推翻过去不合理的規章制度，因为那些制度的确有不少缺点。例如，基本建設方面有个"二号表"，大家意見很多，既然大多数人意見多，証明那里的缺点就不少，为什么舍不得改呢？

苏联和其他社会主义国家的先进經驗，我們过去学，現在学，将来还要学，否則，我們的建設速度就要慢些。但是，我們怎样学呢？有一种經驗是共同的、具有普遍意义的經驗，就是根据馬列主义原則来进行革命和建設社会主义的經驗，这类經驗非学不可，不学就是修正主义，南斯拉夫不肯学习这些經驗，就变成了馬列主义的叛徒。另一种是适用于苏联当时当地的經驗，对我們不一定适用，或者完全不适用，我們就要有分析地学。第三是錯誤的經驗，人家已經否定了，我們应当吸取教訓，改进工作。我們要反对教条主义者的学习方法，我想大家都是不同意这种学法的。

成績是主要的，缺点是次要的，但我們还要从缺点中找出經驗教訓，找出有利于生产的門路。基本建

設的財务管理已經找着門路了。这就是"投資包干"，这个制度很簡单，沒有几百条，几千条，国家只規定四个条件：第一条是保証不降低生产能力；第二条是不推迟交工日期；第三条是不突破投資总額；第四条是不增加非生产建設比重。在上述条件下，把基本建設投資交由有关建設部門和单位，統一掌握，自行安排，包干使用。

这个制度剛开始形成，在冶金工业部的一百多个单位中，現在还只有十八个单位推行，但是已經立竿見影，取得很大成績，他們的口号是要在第一个五年計划投資定額的基础上做到："投資一頂二，产量翻一番，速度快一倍"，这是一面紅旗。这面紅旗很鮮明，插得高，只要努力，是可以办到的，至少大部分企业都能办到。这个制度不是那种政治色彩不濃的单純业务观点的制度。单純业务观点的制度处处使人为难。这个投資包干制度是基本建設管理工作中的基本建設，是我們的方向，应該把它看成更多更快地进行基本建設的方向。

大家要問，这个制度是不是符合多快好省的方針，是否符合經济核算呢？多快好省和經济核算是沒有矛盾的，經济核算是为了建設社会主义，为了多快好省，离开这些内容，不能算是經济核算，而是"經济瞎算"，因为投資包干是有党的領导，有广泛群众基础的經济核算，既有政治，又有經济；既有控制——投資总額、产量、質量、时間的控制，又有灵活的核算，这就符合党的总路綫的精神和群众路綫的工作方法。通过实行这种新制度，进一步改善了基本建設的生产关系，改善了上下級之間、企业与企业之間、人与人之間的关系。使它更适应生产力的发展的需要。同志們都知道，过去基本建設中各个方面的关系相当紧張，一事多主，四权分立，互相扯皮的現象相当严重，不是干勁冲天，有的是"怨气冲天"。实行投資包干，同志們的潜力就可以大大发揮，干勁冲天。为什么实行这个制度以后，同志們就会干勁冲天呢？干勁本来是有的，潜力也是客观存在的，只是由于过去这方面的生产关系沒有很好改变，不能发揮出来。

在基本建設方面生产关系这种改进的实質是什么呢？就是在統一領导和国民經济計划的基础上，权力下放，責任下放，权力和責任是統一的。过去，上面的权多了些，下級遇事請示，不能因地制宜，因事制宜。权力下放以后，下級的責任也加大了，企业的积极性也能发揮。当然，必須有共产党的領导，必須具有共产主义覺悟的群众，这种办法才行得通，如果在旧中国这是絕对办不到的。因为共产党和群众的利益是一致的。大家都知道我們除了全体人民的利益再沒有别的利益。

我听說建設銀行有的同志有"散伙"思想，說是"投資包干以后，党委进一步加强了对基本建設工作的領导，群众的积极性也提高了，我們还干什么？"我說，不要散吧，大家还是留下来吃"大鍋飯"，只要渾身是勁，还有很多事情要做。开現場会議，交驗經驗，依靠群众监督用錢，都需要在党中央和各級党委領导下有人做；我們要办撥款，要結算，不管一个月結算，几个月結算，到年底总要报帳，都要人做，这样大的基本建設不能沒有帳。到了年度終了应当結帳，但是不要一刀砍，这叫作"結而不砍"。过去"年終一刀砍"，使工作不好办，把人家砍得不舒服，人家批評我們屁股后面带刀，不是創就是砍，今后还是要有刀，但不要乱砍，要看条件，要实事求是。实行这个制度，互相牽制的現象减少了，也就防止了乱砍。財政工作者应該具有这种思想："宁肯麻煩自己，不要麻煩别人。""首先麻煩自己，再麻煩别人"。这也是財政工作的一条原則。当然，財政部門对于那些应当坚持的原則和制度，仍然必須坚持，不能前怕龙后怕虎。否則，对于国家建設事业也是不利的。

这个制度的改革是适应当前的形势的，把党的領导和群众积极性进一步紧密結合起来，我們的工作就会出現奇迹。帝国主义笑我們，說我們瞎胡鬧；有些右派分子可能也在背地里議論。但是，他們却不断地在自己打自己的耳光。我們在这里开会，也是用事实来打他們的耳光。我建議在現場会議后推广这个制度。是不是說它已經十全十美了呢？自然不敢說。但是，我現在还找不出有什么根本性的缺点。会不会有一些困难呢？也一定会有，这是一切事物在发生、发展过程中的必然現象。我們完全可以依靠党的領导，依靠群众，克服一切困难。我們首先应該有信心。

我們在这个現場会議上推广投資包干，同时要反对包而不干，反对本位主义，小公不能挤大公，局部不能挤全体，当然，大公不能啃死小公，全体不能啃死局部，否則，你挤我，我挤你，大家如何在社会主义道路上跃进呢？恐怕有的会进不去社会主义的大門。我們的制度是一包到底，从中央包到部門和地方，部門和地方包到建設单位，建設单位再包到工地、小队。大家在思想上是不是完全搞通了呢？我看不一定。改掉一种旧习慣对有些人来說是痛苦的，要有革命精神，不要害怕树立新的东西推翻旧的东西。不过，我們不能等待，大部分人通了就好，小部分人半推半就也行，形势逼人逼得太紧了，我希望还沒有搞通的同志赶快搞通。

总之，投資包干这个制度是肯定可行的，原有的其他制度，凡是有利于生产建設的，也还可以繼續采用。但应該肯定投資包干制是一面紅旗，要插得高，先訂几条規定，再从实踐中取得經驗，使它逐步完善起来，因而还需要全体同志的努力。

社論

实行投資包干　促进多快好省

为了多快好省地进行基本建設，最近，国务院发布了“关于改进基本建設財务管理制度的几項規定”，規定了年度国民經济計划和国家預算核定的基本建設投資，在保証不降低生产能力、不推迟交工日期、不突破投資总額和不增加非生产性建設比重的条件下，把基本建設投資交由建設部門和单位統一掌握、自行安排、包干使用。这是基本建設財务管理制度上的一項革命性的变革，是基本建設財务管理工作的新方向，它貫彻了我們党的群众路綫的工作方法，是总路綫在基本建設財务管理工作上的具体体現。

7月6日到10日，冶金工业部和財政部在石景山鋼鉄厂联合召开了投資包干現場促进会，总結了半年来冶金工业部所属18个单位先后試行基本建設投資包干制度的經驗。代表們生动地介紹了他們实行投資包干制度所取得的巨大成績。如石景山鋼鉄厂的扩建工程，实行投資包干以后，用同样的資金，而建設規模則增大一倍，建設时間由10年縮短到3年；职工提出的节約措施和合理化建議，一个接着一个，建設的干勁冲天。鞍鋼实行投資包干后，每吨鋼的投資就比原来降低了76%。不少实行投資包干的单位，开始实現了“投資一項二，产量翻一番，速度快一倍”的豪迈战斗口号。据12个可以进行对比的单位計算，实行投資包干后，所需投資只相当于包干前的60%，可以为国家节省資金80亿元，用这些資金可以建設規模300—350万吨的鋼鉄联合企业3个。这些生动的事实，无可置辯地說明，投資包干是一个优越的、先进的制度，是基本建設財务管理工作的一面紅旗。

这个制度为什么能够取得这样的成績呢？为什么能够促进基本建設多快好省呢？这是因为投資包干制度标志着基本建設財务方面生产关系的改变，促进基本建設生产力的发展，是一种体現社会主义財务关系的比較适当的形式，使政治在基本建設財务工作中挂了帅，把政治和經济更好地結合起来。实行投資包干，可以使党委进一步地加强对基本建設工作的領导，充分发动群众，保証包干任务的完成。我們还可以从下面几点看出这个制度的特点，及其对基本建設財务管理方面的积极作用。

第一，实行投資包干以后，建設单位只要在保証不降低生产能力、不推迟交工日期、不突破投資总額、不增加非生产性建設的比重的条件下，有权因地、因事制宜，修改設計定額，調整建設項目，灵活調度建設資金，工程竣工后結余下来的資金，仍归建設单位另行安排使用，年終工程未完的結余投資，可以結轉下年繼續使用。这就充分体現了基本建設財务管理中民主集中制的原則。也就是說，一方面主管部門可以通过投資总額、生产能力和竣工日期三个必成指标来对建設单位进行集中領导；另一方面扩大了建設单位的权力，加大了建設单位的責任。这里既有国家的統一領导，又有企业的独立經营。同时，实行投資包干后，調整了建設单位、建筑企业、設計部門和銀行之間的关系，改变了过去那种一事四主，互相牵制，扯皮不清的現象。

第二，由于投資包干是层层包干，层层負責。每一层的包干，又都有一定的数量指标、質量指标、进度指标和財务指标，促使基本建設多快好省地进行。完成这些指标，不仅是經济任务，也是政治任务。这样，就把职工的生产活动和国家的計划要求，以及职工的利益和国家的利益緊成一股繩，可以充分調动广大群众的积极性，使人人关心包干任务的完成，人人都为完成包干任务而努力。

第三，实行投資包干，也就是要把基本建設的經济核算建立在广泛的群众基础上，使經济核算更加巩固可靠。因为层层包干的过程，也就是人人动手、人人核算的过程，改变了过去少数人管錢、大家化錢的局面，讓大家都来作主，大家都来当家，充分发揮职工群众管理財务的主观能动性，使得經济核算的效果大大提高。事实上，在实踐中証明，也只有实行这样的群众性的經济核算，才能眞正做到少化錢，多办事，全面地完成投資包干的任务。例如，石景山鋼鉄厂实行投資包干后，新車間的人員在一周內就提出了数百件合理化建議，节省建設費用1,000万元；机械动力車間在投資包干后，把原来要兴建的檢修厂房不建了，而找了一个不用的猪圈加以修理，作为檢修厂房；焦化工段試剂仓庫，由工人包干后，从240个劳

动日中节省了42个劳动日，在55立方公尺块石中节省了20立方公尺。

同时，投資包干的实行，也从根本上改变了基本建設財务管理工作的面貌，使基本建設財务管理工作从繁瑣的規章制度的束縛中解放出来；使撥款工作干部跳出了原来的狹隘的业务圈子，改变工作方法，深入到群众中去，帮助建設单位、建筑企业解决困难，完成任务，从过去的片面的財政监督变为积极的支援、协作，因此，受到了建設部門的欢迎。

由此可見，投資包干制度是既体現着党的統一領导，又有各部門、单位因地、因事制宜的机动权；既有国民經济的統一計划，又能发揮部門、单位党組織和广大群众的积极性。所以这是一种政治与經济相結合、領导与群众相結合、控制与灵活相結合的先进制度。这种制度，是多快好省地进行基本建設的有力保証。

也許有人会問：既然投資包干制度那么好，为什么不早一点实行这个制度呢？我們应該用历史观点去观察問題：前几年，我国的社会主义改造还沒有完成，各級党委忙于进行各种改革工作，对財务管理工作还不能抓得很多，同时，对基本建設工作又缺乏經驗；群众的共产主义思想覚悟也不象今天那么高，如果要实行投資包干，就有可能产生包而不干或包得很乱的情况。即使在一年前，当时計划体制和財政体制还沒有改变，要实行投資包干制度，也有一定的困难。今天的形势已經大大改变了，我們必須要跟上形势的发展，坚决依靠党委的領导，走群众路綫插起投資包干的紅旗，作多快好省的促进派。

那么，我們如何在基本建設事业中迅速进行投資包干制度呢？基本建設財务管理工作的同志除了充分認識投資包干制度的优越性和重大作用之外，必須依靠当地党委，在党委統一領导下，向各建設部門和单位展开宣傳，說明投資包干制度的优越性，介紹已經实行这一制度的单位的經驗。只有在党委領导下，把建設部門和单位充分发动起来，才能把投資包干制度迅速推广。从目前情况来看，可以肯定，大多数人是会积极拥护这个制度，但可能也有少数人一时思想还跟不上。他們怕实行投資包干，財权下放后，会削弱財政监督，破坏經济核算，造成混乱和浪費；另外，建設銀行也可能有少数同志怕建設銀行的工作沒有內容了，沒事干了。事实証明，这些顧虑都是多余的，投資包干不是削弱了监督，相反的加强了党委和群众的监督。顧虑破坏核算、造成混乱和浪費也是沒有根据的，实行这个制度，只会鼓励建設部門和单位去改善管理和精打細算，用同样的錢办更多的事。冶金工业部实行投資包干的18个单位中已有不少单位达到或超过了投資"一頂二"的要求，这就是很好的証明。至于建設銀行今后有沒有事可干，这要决定于我們如何去对待这个制度，如果我們还抱着老观点看問題，当然覚得沒有什么事情可干了，如果遵照总路綫的精神，一切从多快好省出发，破除旧观点，就会发現可做的工作还很多。因为減少的只是一些繁瑣的手續、报表，而換来的却是生动活潑、質量提高的工作。这些人思想一下子跟不上，对旧的有点恋恋不舍，是可以理解的，領导者的責任在于循循善誘地引导他們前进，打破旧的束縛，发揮新的共产主义創造精神。

实行投資包干以后，基本建設的財务撥款部門要做的工作是很多的。国务院在这一方面已有明确的規定。除了在确定的投資范圍內，根据建設单位的用款計划分期办理撥款以外，还要在基本建設工程完毕或者年度終了以后，审查竣工决算和年度决算，协助进行財政监督和檢查，根据建設单位的要求，帮助审查建設預算，并根据必要，办理放款业务。十分明显，这些工作，从預算到决算，从財务到撥款，从財政到經济，內容是十分丰富的。而且，由于投資包干的实行，建設单位更加关心自己的財务活动，对于这些工作当然也更加欢迎支持。过去是經常扯皮，关系紧張，現在是相互协作，心情舒暢。工作比过去好做，效果也要比过去大得多。只要我們認眞改进工作方法，依靠党委，依靠群众，就一定能够在基本建設財务撥款工作中做出成績来。所以不是沒有工作可做，而是大有可为。建設銀行北京市分行和鞍山专业分行的經驗，就是明显的例子。

投資包干的方式是多种多样的，这个制度目前尚处在向前发展的阶段，从投資包干的对象来看，既有包給甲方，又有包給乙方；从甲、乙方的相互关系来看，石景山鋼鉄厂是甲、乙双方并机构、并財务；太原鋼鉄厂是甲、乙双方只并机构，不并財务；鞍鋼則仍旧保留了甲方和乙方，由党委統一領导。同时也应該估計到，在今后的发展过程中，还可能出現更多的形式。建設銀行在具体进行撥款工作时，应該因地、因时制宜，从实际出发，分别对待，大胆創造，不能千篇一律，强求一致。

投資包干制度推行还不久，还必須在今后实际工作中来充实和丰富它的內容，同时，也应該充分估計到在推行过程中，也难免不发生一些困难，但只要坚决依靠党的領导，依靠群众，困难是可以克服的。我們要有信心，要以最大的努力来貫徹实行这項制度。

投資包干制度是基本建設財务管理制度中的一面鮮明的紅旗，我們要把这面紅旗高高地举起来，把紅旗插到各个基本建設部門和单位中去。我們相信，只要經过大家的努力，这个制度一定能够开出奇异的花朵，結出丰碩的果实。

投資包干是多快好省地建設社会主义的一項革命措施

——石景山鋼鉄厂副厂长高杰在投資包干現場会議上的发言

1958年初，国务院批准以2.4亿元的投資，把石景山鋼鉄厂在第二个五年計划內，建成一个年产60万吨鋼、140万吨鉄的鋼鉄厂。

双反运动中，全厂职工以万馬奔騰之势，在一周之內就貼出了120万張大字报，冲击了保守和浪費，掀起了比先进、比多快好省的高潮。这时冶金部向各厂提出："一厂变两厂，速度快一倍"的号召。經过我厂領导同志的深思和一部分工程技术人員的研究，認为是有可能实現这个号召的。但是苦于資金不能当家作主；設計方案自己不能决定，施工力量又很分散。正在这个时候，冶金部王部长在党組会議上提出将2.4亿元投資包干交厂管理的意見。消息傳到了工厂，大家心情振奋，感到不但包得下，而且大有可为，可以把鋼鉄搞的更多。党委立即召开了紧急会議，討論了跃进規划。决定在投資不增的情况下，做到鋼加一番、鉄加五成（鋼130万吨，鉄190万吨），在1960年提前实現第三个五年計划中部对我厂初步規划的鋼鉄生产指标。每吨鋼的建設投資由450元降为188元。这个計划立即取得了市委及冶金部党組的批准与支持。

从两个多月的实踐中，我們深刻的体会到投資包干是一項依靠群众、多快好省地建設社会主义的革命措施，它把人們要求迅速建設社会主义的强烈愿望，从旧制度的束縛中解放出来。

一、投資包干实現了我們多、快、好、省地建厂的愿望与要求，促进了生产力的发展

去年冶金部确定扩建石景山鋼鉄厂时，厂內組織了一个小組去南方兄弟厂矿学习建厂經驗。回来之后，大家的心情是：南行去取經，心中喜又忧。喜的是：多年来要求扩建工厂的心愿实現了，忧的是：听到扩建中甲、乙、丙、丁几方面扯皮的情况；扩建一开始，办起事来又不那么順利，人們就忧虑起来。用詩歌描述了自己的心情：

石鋼大扩建，众人心鼓舞，
事情一接触，尝到扯皮苦。
方案不能訂，花錢不作主，
能否多和快，誰也不能估。

正当这个时候，投資包干的消息傳来，一天多的时間就提出了"投資不增，鋼加一番"的規划，这个規划立即震奋了全厂职工，調动了各个方面的积极性。

首先新車間的人員，扭轉了求全的思想，为了多出鋼鉄，一周內提出数百件合理化建議，节省建設費用1,000万元。

在生产基建配合中，开始时有的单位想多要点錢，多要点材料，而管財务的同志則不想多給。听到包干以后，大家都想把工厂盖得大一些，快一些，主动出人出物支援扩建。例如运輸部从职工中抽出二百人，組織了工程队，承担了扩建的四十五公里鉄路。

施工人員也不再只是向建設单位要条件，而主动想办法节省錢。机械动力車間已經确定要兴建修理厂房与办公室，图也設計好了，地也購妥了。包干后他們为了节省錢，却另找了一个不用的猪圈加以修理作了檢修厂房，还利用业余时間自己修了个三十吨的油庫。

投資包干解放了人們的思想，也改变了人們之間的关系。建設銀行的同志們，見到投資包干以后，群众自动节約的新气象，主动的由监督改为帮助，过去未經审核同意不給撥款，現在只要建設需要，立即付款，把銀行也搬到財务科办公了。冶金部也由按項核算投資，改为按全年投資一次通知，并帮助建立业务。設計部門改变了过去認为建設单位总是求全求新的看法，相信了由厂包干后会管理得更好。

投資包干前，建設单位总是要求建厂快点，施工单位則怕設計、設备影响进度，顧虑重重，往往互相爭得面紅耳赤。投資包干以后，施工人員紛紛表示：十年計划三年就可完成。建厂的各項工程又較过去提前了；尤其是在总路錢的鼓舞下，思想得到了解放。最近，职工群众鼓起了冲天干勁，加上兄弟单位的支援，大胆地提出了在設备提前交貨的情况下，爭取到1959年底，在一年半的时間內全部建成。建筑工人发出的豪語是：我們的干勁冲破天，一天等于二十年，一期工程加油干，管保明年全建完。

由于投資包干解放了人們的思想，改善了人們的关系，人們在建設中的心情愉快，有的人講：

如今搞基建，事情眞好办，
各方来支援，再不愁和怨。

二、在貫彻投資包干中，必需坚持群众路綫的方法

投資包干以后，解放了人們的思想，职工群众都想用一个錢办两个錢的事。扩建的規模扩大了，这就要增加一些設备，如增大轉爐容积，增加制氧机、燒結机、軋鋼机等；另外輔助生产的設施也要增大，原訂的2.4亿元就不够了，需要超支4,000万元，这笔投資如何解决呢？干部中有两种想法：一种是現在先干起来，多干了事，多花了一些錢，到时候总得認帳。另一种是坚持群众路綫的方法，主張发动职工穷干、苦干、巧干，解决資金的不足。党委支持了后一种意見；并且提出了“苦战三年，建成基地，投資不增，鋼加倍半；十年計划四年完成”的建厂口号。号召群众苦干穷干，要鋼鉄不要鬧气，千方百計克服困难。

在党委的号召下，职工中开展了一个規模巨大的合理化建議运动。一周之內就提出1671件合理化建議。緊接着我們又自下而上地組織了两次跃进比武大会，交流了經驗，进一步发动了群众。这样不仅解决了投資，而且还可以多余500万元，作为預备項目。在节約建設資金中，党委本着百年大計的精神提出了“設备、主要厂房要好，生活、福利設施因陋就簡”的方針。本着因陋就簡，簡化輔助設施和福利設施，对全厂福利設施，公用設施等方面，重新作了修正，由楼房改为平房，由磚結构改为磚土坯混合結构。此外，在設备的訂貨方面，也規定了原則：本厂能制造的不去外厂买，北京有的不去外市买，本国有的不用外国的，有旧的不用新的。

为了支援扩建，全厂职工苦干、穷干，千方百計地把投資节省下来。生产車間除运輸部承担了四十五公里鉄路外，热力車間承担了五万米上下水道，計器車間提出要自己安装全部仪器。总机械师在不增加人力的情况下，承做了五千多吨設备。此外，各車間还准备抽調安装工人二百五十人补充安装力量。这样就可少調入七百人，大大节省了基本工資和福利設施，并且促进了工程的提前开工。

在发揚阶級友爱精神与勤俭办厂的教育鼓舞下，工人同志們从旧有的住宅中挤出3,000人的单身宿舍，拿出了700套办公用具，讓新来的干部使用。此外我們还通过中央机关精簡机构下放干部的机会，动員将多余的床鋪、办公用具調撥来支援我厂扩建。从这几方面就节省了福利投資268万元。新来的职工在要艰苦、要鋼鉄的口号下，建議厂部修理了破烂不用的食堂、猪圈、防空洞、車棚等百余間，作为宿舍、办公室。

技职人員經过整风、双反交心运动，大大的解放了思想，在技术革新运动中提出了四百多件合理化建議。仅混凝土一項，由于推行压力灌浆、特干硬性混凝土、預应力混凝土，以及改善混凝土的級配等，就可节約600万元。鋼筋冷軋冷拉也可节省100—150万元。

有的同志还提出利用永定河淩通河道取出的沙石就地設攪拌厂，就可节省購买沙石运費100万元。

缺少的資金，依靠群众解决了，但是2.4亿元的投資如何管理好呢？对这个問題也是有着两种意見：一种是由厂部管，工程处車間按照施工图預算施工領款。另一种是采取群众性的包干，即：层层包干，人人包干、每个花錢的单位都实行包干。前一种的理由是：基层面窄，容易賠錢，怕包乱了。党委認为这是一种不相信群众和留恋旧方法的表現，同意了后一种意見，提出：“层层包干，人人包干，人人作主，大家当家，弃旧迎新，大破大立”的号召。并且发动群众献策献計，研究包干的具体方法。

包干的原則与办法确定在厂以下分三級包干。在工程处是：处、段、混合工程队，在科室是：科、小組、个人。下包的限額是按設計預算确定，而这个預算是由工程处、有关科室和設計院共同审查由厂决定。輔助部門，如附属企业、机械动力車間等，由于业务性質不同，对他們提出降低造价、降低成本的任务。一般的是按照預算价格，規定节約数目，由厂部下达，发动群众貫彻执行。

投資包干对每一单項工程来說，如高爐是由工程处和炼鉄部共同負責的。另外，有些投資如大型临时工程，施工机械，生产基建配合，購地賠償等，由厂部負責，不由工程处包干。設备科、材料科主要是按設計預算的价格包干。在按設計預算包干以后，不但对各单位不再有輔助費，而且还規定在整个工程中要节約10—15%。

包干以后，工程中使用材料漲到的差价問題以及設計变更增加的投資如何解决？办法是：材料一般的按預算价格供应，超过預算价格时由材料科負責。但如施工单位的材料計划提的太晚，来不及准备时，則由施工单位負責。施工中小的設計变更由設計預算內部調剂，大的設計变更由厂部不可預見費內解决。

在投資包干中，有人提出群众不包怎么办？这是一个問題，如果不把工人群众发动起来，投資包干便沒有群众基础。为了解决这个問題，我們在一处二处組織了两个工人混合队进行試点，在試点中把投資包干和兄弟单位的一些經驗，如太原的多面手，鞍山二矿公司的以質論价，黑龙江庆华工具厂的工人参加管理，綜合在一起加以推广，經过一个月的时間，已取得初步經驗。

工人中包干的內容是包質量、包进度、包劳动定額，对于材料則实行奖励制度。这样做的結果大大鼓舞了工人群众的革命干劲。每一单項工程都节約了人工、材料，以焦化工段試剂仓庫为例，在240劳动日中就节省了42个劳动日；在55立方公尺块石中就节省了20立方公尺。

此外，工人实行包干后，可以在共同的經济利益上，将不同技术的工人組織成为一个整体，增加了工

人阶級內部的团結。普遍出現了師帅爱徒的新风气。徒工主动帮助师傅去干累活，师傅也提出半年教会徒弟，甚至几天就教会徒弟掌握一般操作技术。有些工人同声唱着：

生产队，干勁足，
包干制能节省两万五；
生产队，干勁欢，
工人力量冲破天。
一天等于20年，
四年任务二年完，
投資不增鋼加番。

二处总支書記見到工人群众在包干以后的干勁，他說：

越包越先进，越包越負責，越包越心亮。

这个处开始包干时，副主任不敢把包干放到工段以下去，他有三个怕：怕包下来亏了錢沒办法；怕搞乱了；怕实行包干以后无法指揮工作。經过事实的教育，他說：不相信依靠群众的創造，頑固执行老一套，就成为在社会主义前进中的絆脚石。

投資包干以后，建設体制和业务制度也必須随着改进，冶金部紧接着投資包干之后又把所有参加建設的单位划归工厂統一領导，捧成了一个統一体，共同为尽量多出鋼鉄而奋斗！这就消除相互扯皮現象。施工单位合并之后，我們立即精簡机构，将原来的甲方机构、炼鋼公司、机装五公司、筑矿四公司四个单位的科室合并成一套，減少了三分之二的科室和一半的管理人員，提高了工作效率。更重要的是消除了一事四主的現象。比如：把四个財务科合并为一，也沒有了数套帳。各施工单位发生的財务关系問題一个科就解决了。再沒有科与科之間的扯皮爭吵了。

在体制改革方面，我們还把施工力量本着綜合和专业相結合，一項任务一家負責到底的原則，重新建立了新的机构，我們把金属結构安装、管道安装、机械安装的任务合并，成立二个工程处。工程处下按专业分工，使一个工程在土建完工之后，上部主要由一家負責，便于內部配合、組織生产和調剂力量。在土建工程处方面也改变了只管土建的做法，既負責过去甲方一部分工作，又負責綜合工地工作。

經过体制改革，消除車間、科室之間扯皮的現象，干部愉快的說：体制一改变，再也不打官司把官見。随着投資包干与体制上的改革，在业务上如何改革呢？我們在业务改革中的經驗是：先破保守思想。实踐証明：凡是业务熟悉而政治上比較落后的人往往越是保守。他們对于投資包干所引起的业务上的改革，不是积极設法革新，而是站在一旁发牢騷，說什么旧的廢除了，新的又沒有，讓我們怎么进行工作呢？我們針对这种思想情况进行了批判，提出的口号是：依靠群众，創造办法，建立业务。我們对他們提出：会計学、經济学沒有投資包干的学問，这是馬列主义加上群众的創造的产物。因此，要虚心向群众学习。

我們在批判保守思想的同时，提出五破三立，五破是：一破三号表，二破协議与合同，三破三套帳，四破多遍手，五破单靠行政监督去保証質量的制度；三立是：立一把手干到底的制度，立依靠群众，依靠組織解决問題的制度，立层层包干，人人包干制度。

破立是要有一个过程的，同时还需要各方面的支持。比如：破二号表立包干的問題，在沒有預算前，包干不便于推行，我們便以施工图預算代替，或者是将土方实测的办法繪图作为包干的依据。破协議与合同制度时，建設銀行曾經認为沒有根据了，两个单位之間也覺得沒有約束了。我們提出依靠組織力量，就可以解决問題。破多遍手，改一遍手主要要反对推卸責任的思想，使一件事情一家办到底。如管道上的各种閥类开閉器，过去大的是設备科，小的是材料科，往往互相忘掉訂貨，影响工程进行。这次都交給設备科一个科負責。破三套帳，立一套帳，这当然是一个节省人力和提高工作效率的办法，这条我們得到銀行和冶金部基建司的同意和支持。目前业务改革正在大力进行，还沒有形成一套完整的制度。

业务改革中，我們还把一些权力和干部下放到工程处，比如：經济核算、施工图預算、安全与質量监督的专业人員都下放到工程处。

經过整风与总路綫的教育与基建体制业务上的改革，办事效率高了，扯皮少了。有些行政干部說："过去是下班回家愁未消，現在是下班迟走勁还高"。

三、在投資包干中，应及时解决出現的新問題，首先要解决跃进后带来的不平衡問題

如設計的改变，設备的提前制造、交貨等，解决这些問題我們是从两方面着手的。一是尽量利用本厂人力物力，解决問題。一是派出負責干部在領导机关协作支持下，加强与兄弟厂的联系，尽量爭取兄弟厂的协作。在扩建中有些設备在全国都訂不到，为了赶工期，我們就动員本厂的总机械师自己制造。再如我們的初軋机原来設計是年产48万吨的。因为跃进，我們要改为年产100万吨，太原中型机械厂的同志已将原图快設計完了不愿再改，批評我們事先考虑不周。当我們向他們介紹了跃进情况，說明这样可以多产60万吨鋼材后，他們欣然接受了。为了实現一年半完成第一期工程的跃进計划，我們派出了两位党委書記，两位厂长去督促設备提前交貨。

在包干中遇到的第二个問題就是：設計預算一般的較施工預算晚2至3个月，影响包干限額的确定和結算，經过群众討論，先用概算代替設計預算。在結算方面，是先将土方实测划出草图作为結算的根据，这样就解决了层层包干与結算的办法。在包干中还遇到一个問題，就是在跃进中要采用較多的非标准設

备，而这些設备的单价偏高（有的每吨3,000—4,000元）。我們对于解决这一問題的态度，是先訂貨滿足建厂的需要，然后再建議有关上級加以解决。我們的意見是：非标准設备应該按实际成本稍加利潤，这样才能刺激新建厂大胆的使用新产品。

四、在执行投資包干的过程中，我們有以下几点体会

第一，投資包干所以能够在建設中发揮这么大的威力，是由于它把职工群众力求加快建設速度的共产主义願望，从陈旧的規定制度的束縛下解放了出来。另一方面它使工厂在国家規定的投資內，能够当家作主，尽量的把工厂盖得大一些、好一些、快一些、省一些，这是根据总路綫的精神，充分发揮了群众的积极性的一种好形式。所有这些就大大地解放了生产力，促进了生产的飞跃发展。

第二，为了发揮投資包干制度的优越性，必須調整生产关系，把参加建設的单位組織成統一的整体，在党的統一領导下，解决各方面发生的矛盾。

第三，投資包干是党的群众路綫在工业建設中具体运用和体現，在貫彻执行中，必然遇到两条路綫的斗爭。必須坚持党的群众路綫，和各种脫离群众的傾向展开斗爭。

投資包干在我厂的实踐还不长，但已显出了它的巨大优越性，我們相信只要政治挂帅，坚持党的群众路綫，依靠党的領导，依靠广大群众的积极性，和不断地学习兄弟单位的先进經驗，就一定会排除各种困难，使投資包干的制度在我厂取得更大的成果。

全力支持投資包干
为高速度发展生产服务

——中国人民建設銀行北京市分行

石景山鋼鉄厂采用投資包干的办法以后，不但促进了生产力的发展，而且促进了我們的思想解放，使我們破除迷信，改变了我們和石鋼的关系。它是建設社会主义多快好省的一項革命措施，是調动一切积极因素办工业的路綫，是依靠群众进行社会主义建設的一項偉大的創举。

一开始，我們对石鋼投資包干是有怀疑的，总以为包干无非是个大“供給制”，包干以后，会削弱財政监督，形成混乱，或者会发生浪費。但是事实是怎样呢？石鋼在一开始确定实行包干以后，就立竿見影，显示出很大的效果。可是，我們对此仍然心中无底，沒有信心，总認为这是一种政治口号，因为我們怎样算也算不出这个“一厂变二厂，速度快一倍，产量加一番”的帳来。然而事实总是事实，石鋼厂党委已經承担了这个任务，不信也得信。当然，心里是半信半疑的，只感到是个新鮮事物。因之，我們就在这种客观形势之下，不得不去研究如何办。今年四月間，冶金部为了适应石鋼的包干要求，批准了石鋼合并甲、乙双方机构，財务和計划暫不合并，我們也和石鋼对撥款工作进行了研究，达成了一个12条措施的口头协議，对許多撥款手續作了簡化。例如：事前不审单据；取消二号表改为分次預支，竣工后一次結算等等。但預付款和結算仍然保留。这些，今天看来，基本上能够适应当时要求的。但是，我們却滿足于这些改革措施，以至当石鋼包干办法进一步发展到甲乙双方并財务、并帳、改变流动資金撥付办法、和改变会計核算的时候，我們的思想又跟不上了。因为思想上对制度的迷信还沒有根本打破，老匡匡还牢牢的束縛着自己的思想和手脚。所以当石鋼提出要求取消預付款，取消結算时，我們总是舍不得放，唯恐离开了流动資金制度，离开了包工合同和預算，离开了按工程进度結算，企业就会失去了經济核算的条件，就会无法进行經济核算，而我們也就沒有什么监督的手段了。以至产生一种認为投資包干以后，銀行的工作就沒有內容了，沒有事可做了的思想。而沒有認識到，投資层层包干以后，大家花錢，大家管錢，大家核算，而每一层的包干过程，就是大家算帳，大家保証的过程。沒有認識到这种群众核算，不仅不会削弱經济核算，而且正相反，它成为眞正貫彻經济核算的最巩固的基础。正因为这样，我們有些同志不但沒有認識到取消預付款和結算的必要，反而覺得石鋼的要求是“得寸进尺”，而我們則是“一退再退”、“一讓再讓”，已經是“讓到河边了”，“不能再退讓了”。

可是，石鋼这种包干形式的进一步发展，群众积极性的高度发揮，鋼的年产量从48万吨跃到60万吨，最后又跃进到130万吨，鉄从90万吨跃到140万吨又跃到190万吨，建設时間从二个五年計划縮短到二年完成。面对着这种一跃再跃的客观事实，尤其是被群众

的冲天干勁，和那种人人为完成投資总額2.4亿元的任务而奋斗的热忱所感动，不能不令人信服。眞正認識到包干負責制的优越，眞正認識到包干制不但統一了事权，調动了群众积极性，而且确实貫彻和巩固了經济核算制。

这里从石鋼的实际情况可以得到証明：

設备投資包給設备科后，設备科的同志就提出六包：包資料、包訂貨、包投資、包質量、包試車、包工期。为了降低管理費，采取了設备到厂直接运到工地等办法，可以节省180万元。

生产运輸队承包45公里鉄路后，职工們提出要从节約材料等方面节省投資50万元。他們說："新材料，用多少，領多少，不用往回交，一个不丢掉；旧材料，也是宝，随拆随拣好，能用修了用，廢的仓庫交"。

建筑安装工程包給工地后，职工群众提出："施工处处算細帳"降低成本指标一再跃进，連挖土挖出来的砂石也篩出来加以利用。

当这些事实放在我們面前，我們如何办呢？是采取消极的态度以旁观者的身份"等着瞧呢"？还是以积极的态度，共同参与跃进，采取积极的措施来促进呢？这两种态度是决定我們当促进派，还是当促退派，或者是当算帳派、观潮派的原則性問題。无疑，我們在学习了八大二次会議的文件之后，对总路綫是衷心拥护的，既然对总路綫是衷心拥护，那么对于这种有利于多快好省的办法为什么想不通呢？在經过一度思想斗爭之后，同时在党政的支持之下，开始下了决心，要当促进派。要采取彻底革命的精神来改革我們的規章制度，彻底地改变我們和石鋼的关系，認識到我們和建設部門应該是积极的支援和协作的关系。这样我們就在总路綫的指引下，破除了迷信，解放了思想，明确了我們的工作要以多、快、好、省为目的，一切从高速度发展生产出发，从最大限度地調度群众积极性出发，提出了在撥款工作上适应石鋼投資包干的几項根本改革措施：

第一，为了适应石鋼的包干形式，在甲乙双方高度統一的基础上，在工程处以及各职能部門都已改为內部核算单位的情况下，已沒有必要再开立撥款戶和結算戶两个帳戶了，經我們和石鋼协商后，决定取消結算戶，只开一个撥款戶。

第二，既然包干办法是为了充分发揮建設单位的主动性和积极性。投資包干就是由建設单位在三包（包产量、包投資、包进度）四不（不超过投資总額、不降低生产能力、不推迟竣工日期、不增加非生产性投資比重）的原則下，貫彻集中領导与分散經营相結合的精神，建設单位有权灵活地調整項目，安排进度，調度資金。这样，建設单位自己，也就負有更大的責任，千方百計地考虑資金的节約运用和合理安排。因此，我們也就不必要再用基本建設計划的匡匡和預算的匡匡，作为撥款依据。所以我們决定，只要有撥款限額，就可以按照石鋼編制的月份用款計划，在撥款限額范圍內据以撥款，企业就可以在它的用款計划中，按照实际需要，灵活地、主动地調度資金。

第三，为了更好地貫彻包干負責制，調动一切可以調动的积极因素，冶金部規定把施工所需的自有流动資金包在投資之內，施工的节約为企业所有，这样，企业在資金运用方面的灵活性更大，企业可以完全依靠层层包干的群众核算的基础，不再需要按預算价格来进行結算，我們也就沒有必要再采取預付款和按工程进度結算的办法。因此，我們就大胆地取消了預付款制度，取消了工程价款結算和审查工程更改的規定。

第四，投資包干的制度不但調动了全厂积极性，而且調整了企业內部各部門之間的关系，加强了协作。在全厂支援扩建的口号下，石鋼生产部門的机修車間想尽一切办法承制了5,000吨非标准設备的任务，运輸部門承包了45公里厂內鉄道的任务，这一新的情况产生了新的不平衡，由于这是計划以外的任务，备料和买工具的錢沒有資金来源。按照过去的制度，財政上不能对計划外的生产任务随时調整定額流动資金，建設銀行又因为这是生产流动資金的范圍，不好另外撥款，但我們考虑到这一措施，既有利于增加生产，又有利于多快好省地进行建設，应該大力支持，因此，打破陈規，在投資中預撥了一部分款項。这样，企业可以在自己的权力范圍內眞正当家作主，既沒有額外地增加財政負担，又能灵活地解决了企业的实际需要。

第五，考虑到包干以后，权力下放，責任下放，群众积极性空前高漲，自然形成了大家花錢、大家监督的新情况，銀行也就沒有必要再对各項用款凭証和訂貨合同进行事先的审查，因而我們决定取消对一切用款的事前审查，取消各种訂貨合同事前送审的办法。这样，就把財政监督和企业內部的群众监督眞正地結合起来。

第六，我們考虑到投資包干以后，在資金調度上，可能发生临时性的資金周轉的不平衡，为了支援包干，我們决定凡在2.4亿元的包干范圍內所发生的临时資金需要，只要銀行能力所及就应当尽量予以支援，給予貸款。

第七，为了便利企业統筹調度資金，我們改变現行的按季下达撥款限額和年終結余不得轉入次年使用的規定，改为按年下达限額，取消年終一刀砍的办法（現在国务院已經作了規定）。

第八，为了便利建設用款，加强服务，銀行撥到厂內，送款上門，就地服务。解决了过去长期沒有解决的取款要跑两个銀行的問題。

同时，在工作方法上，改变了过去"有章照章办事，无章向上請示"的做法，而是面向单位，根据实际情况，从高速度发展生产出发，从多快好省出发，依靠党委，依靠厂領导，依靠群众来进行撥款工作。

撥款方面的这些改革，对于便利生产，便利建設，适应包干，促进包干，是有好处的。是我們从消极的监督走向积极的支援、协作的一个开端。因此，

这些改革，得到了石鋼厂长和財务科的很大支持、鼓励和欢迎。我們銀行的同志，通过这些改革，眞正認識到我們的工作是为建設服务，为多快好省服务，为支援石鋼建設做了工作，为提前赶上英国做了工作，我們的心情是舒暢的，感到光荣和兴奋。同时，也就明确了我們跃进的方向。

以上这些情况，正是說明了我們的思想不断提高不断解放的过程，这是我們学习了总路綫、遵循了毛主席的思想方法和工作方法的結果，所以才能打破迷信，才能在革新財务撥款制度方面表現了敢想、敢做的共产主义风格，才使得撥款工作有了一个大跃进。

投資包干制度的实行，是基本建設財务管理制度上的一个根本性的变革，我們过去的那些工作方法和所有的規章制度都要随之作相应的改变。上面所說的撥款制度的改革才只是一个开端。而在基本建設財务撥款方面，还有許多工作，許多問題有待于我們进一步地探索，有待于我們从实踐中不断創造。根据石鋼現在的情况，我們初步認为銀行还应当协同建設单位来进行以下几項工作：

第一，投資包干的任务确定以后，如何实現包干呢？光靠厂部包是不行的，要实現包干，就需要一包到底，采取层层包干負責的办法，才能得到保証。要层层包干，就需要有包干指标，这个指标的分配需要根据預算来确定，預算价值就是层层包干的基础。因此，預算分配得是否合理，是否准确，是不是还有节約潜力，就成为众所关心的大問題。正确地审查預算，是能不能包干的一个基本关鍵。为了正确确定包干指标，石鋼决定在設計院的預算編出以后，要由設計部門、各工程处和有关单位共同进行审查，也要求銀行参加会审。从这里可以看到，审查預算是企业具体分配投資确定包干指标的一件重要工作。从銀行来說，运用我們几年来审查預算的經驗，帮助企业合理分配投資，正确确定包干指标，就能有利于促进包干，有利于多快好省地发展建設事业。过去我們也审查預算，但是因为投資不包干，預算不能完全算数，实际上是凭二号表实报实銷，投資够与不够，企业既无責任，也无从发揮积极性，因而审查預算就很自然地成为銀行单方面的事。現在包干以后，人人关心預算，对审查預算，合理使用資金，就有了广泛的群众基础，只要銀行积极帮助建設单位千方百計地挖掘潜力，节省可以节省的每一文錢，我們的工作和单位的要求就能統一起来。这样不但充分体現了依靠全厂、依靠群众办財政的方針，同时也充分发揮了我們干部的积极性，并且为建設单位所欢迎。

第二，包干以后，党委关心財务，厂长关心財务，群众关心財务，企业越来越注意資金的合理运用。資金調度的問題，財务进度和工程进度是否协調的問題，对包干任务有重大关系。因之，銀行帮助企业进行資金平衡，算投資帳，算儲备帳，保証及时地供应資金，就是一項极为艰巨的任务。銀行帮助企业分析工程进度和財务进度，分析資金运用是否合理，其目的也还是为了保証完成計划所需資金的供应。而帮助企业分析成本，分析每一項工程包干指标的实現情况，在成本有出入的时候，帮助企业挖掘潜力，重新平衡投資，平衡計划，这是实現包干任务的重大关鍵。我們应該时刻关心，尽一切可能协同企业的全体同志来克服困难，保証建設任务的順利进行。

第三，投資包干以后，施工过程中遇到临时发生資金困难时，銀行应当积极地組織貸款，从資金方面給予支援。过去，我們在貸款方面，有些清規戒律，人家要貸款的，我們不貸，我們能貸的，人家又不要貸。現在我們确定了一条原則，只要是在2.4亿元的包干范圍內，发生的临时性的資金需要，例如材料、設备积压了或者全部工程竣工前剩余材料来不及处理占住了一部分資金，需要貸款，只要銀行能力所及，都应当尽力支援。这样，在企业眞正困难的时候，我們从資金上給予支援，既可以帮助企业解决困难，又可以促进积压器材的处理，有利于生产和建設的高速度发展。

第四，在企业的年度决算和竣工决算編出以后，銀行应当进行审查。一方面审查决算是銀行的責任；另一方面，通过审查，可以分析实际施工中的資金运用情况，帮助企业总結財务管理工作的經驗，同时又可以为确定同一类型的建設項目的造价提供資料。

第五，銀行应当尽力加强服务，便利建設。我們在石鋼实行送款上門，就地服务，两个帳戶合并，取消預付款和結算，以及取消合同和用款凭証的送审，做到了簡化手續，便利用款，便利建設，很受企业的欢迎。从而說明，只要我們眞正地考虑到如何使群众方便，也就是为生产服务，支持了生产。今后，我們还应多方創造，繼續研究怎样才能服务得更好，更周到。

第六，投資包干是一个新制度，还在萌芽、茁壮、成长当中，我們应当研究在投資包干制度下面的許多新問題，帮助企业改进財务管理。在石鋼，我們就有不少新問題好研究。例如，研究財务科和各职能科、工程处的財务核算关系，怎样才能既有利于集中領导，又能发揮各部門的积极性；研究在投資包干情况下，各項財务計划表格、报表、会計制度等，要破那些，立那些；研究在工地管理制度改革以后，財务管理方面要作那些改变以及还有那些新問題，等等。銀行在研究了許多单位的这类問題以后，就可以召开座談会，通过“解剖麻雀”，交流經驗，抓两头带中間，从而促进企业財务管理的完善。促进建設事业的高速发展。

我們相信，只要政治挂帅，紧紧依靠党的領导，依靠群众，采取群众路綫的工作方法，从生产出发，为生产服务，我們就一定能够在多快好省地建設社会主义的偉大事业中，做出更大的成績。

实行投資包干促进建設事业高速度发展

中国人民建設銀行鞍山专业分行

(一)

党中央提出鼓足干勁，力爭上游，多快好省地建設社会主义总路綫，它的基本精神是要放手发动群众，調动一切积极因素，保証社会主义建設高速度地发展。根据总路綫的精神，回顧鞍山建設銀行这几年的工作，总的方面，在党委的正确領导下，成績是应該肯定的、主要的。但是，工作中的缺点也不少，主要是缺乏明确的政治观点，群众观点，生产观点。缺乏依靠大家办財政的思想，只靠少数人把着規章制度办事，結果呢，費了九牛二虎之力，效果不大，不少事情沒办好。例如基本建設投資管理工作，以前鞍鋼投資是年年超支，投資管理只靠个别部門，少数人管，怎么管也管不好。乙方基层施工部門，只管填二号表拿錢，不管投資超支不超支，認为这是甲方的事，設計部門編設計，也不受投資指标的控制，預算編多少就是多少，甲方基层生产厂矿，則往往希望厂子大些、好些，对投資超不超支也不够关心，只有甲方管理部門少数人管，眼看着超支也沒办法。建設銀行想尽办法，但徒劳无功，20多人专門审二号表，往往为了几千元錢，爭执得面紅脖子粗，自己覺得是忠心耿耿，几年来虽也扣回1,600多万元，但不解决問題，第一个五年計划40項主要工程，平均超支10%，多的超支40%。从形式上看是关卡林立，手續繁多，实际上是实报实銷的大供給制，花多少是多少，投資无法控制。这說明只依靠少数人管，脫离了各部門，脫离了广大群众，靠死的制度、表格，而忽視了人的因素，无論关卡再多，制度再严密，結果还是不能管好的。

現在实行投資包干制，一个投資指标层层包到底，权責层层下放，乙方也要管投資了，設計部門也要按包干指标編設計了，不但上层管，而且直到施工小組、广大职工人人关心，根本改变了过去少数人管的局面，所以就出現了投資一頂四的奇迹。实践教育了我們認識到依靠全党、依靠群众办財政的重大意义。

实行投資包干制是整个基本建設管理制度的根本性改革，在各級党委領导下，充分地調动群众的积极性，按全面包干（包投資、产量、工期、質量、安全）、层层包干的原則，把基本建設交給群众去管理，这是基本建設管理上貫彻群众路綫的重要措施。鞍鋼的投資包干，在中共鞍山市委直接領导下，在鞍鋼、鞍建、設計院各部門共同努力下，取得了很大的成績。包干以后，生产能力提高了50%（再加各厂矿自己建的小高爐，則提高一倍以上），投資减少了一半工期可提前半年完成，質量也有保証，这些都是过去連想也不敢想的。眞是多快好省都全了，群众的积极性得到充分发揮，人的积极因素被調动起来，既有重大經济意义，又有重大的政治意义。

另一方面，投資包干制也是基本建設經济核算制的进一步发展。因为通过层层包干，形成了一种群众性的經济核算风气，包干后，权力层层下放，一直包到小組，使工人群众覺得多快好省地进行建設的任务，具体的落在自己肩上了。在各个工地、各个角落都出現了許多找节約潜力、节約原材料、相互协作、上下衔接、早上工、晚收工的动人事例。例如运管子过去大管运一次，小管又运一次，現在工人想办法，大管套小管，一次运完，各施工小組建立了小組核算制度。群众性的自覺的、主动的經济核算风气正在高漲。同时，实行包干后，投資管理也大大加强了。

实行投資包干是基本建設执行多快好省最有效的办法，又是基本建設經济核算制的进一步发展，是貫彻总路綫的重要措施。当我們認識到这一点的时候，我們就把促进包干、实現包干，当作了我們鞍山建設銀行貫彻总路綫的具体目标。

(二)

建設銀行如何去促进包干制的貫彻呢？我們認为在开始推行包干时，要积极宣傳、推动、协助各单位，发动群众，解决包干中的困难，帮助挖潜力，算細帳，鞍鋼推行包干的过程中，鞍山建設銀行根据市委的指示，为了促进包干，曾組織了大批人力，分头到綜合工地，依靠綜合工地工委的領导，参加工委所組織的檢查組和算帳小組，到各工程公司，去宣傳推动包干制的貫彻，促使及早組織群众討論，及早实現包干，把下面的情况，及时向工委書記汇报，起上下沟通的作用。其次是帮助各单位算好包干帳。在各单位算帳和挖潜力的过程中，我們在工委領导下，参加了苦战几昼夜的战斗。在半連軋工地，我們帮助机装公司二队，剔除了預算上高估100多万元，帮助軋鋼公司，剔除了高估70多万元。当然这次算包干帳，是帮助单位解决資金够与不够的矛盾，与过去审預算的意义不同了。由于我們紧紧依靠工委領导，几个綜合工地工委反映，希望銀行干部长期駐在綜合工地工作。

在发动群众挖节約潜力方面，我們也深入工程队作了一些工作。例如，我們在金属結构公司党委支持下，帮助金属結构一队同志，对1、2、3号平爐的金属結构安装工程的成本，进行了对比、分析，发現各項費用中，都有很大的节約潜力，充分利用这些潜

力，一个平爐就可节約10万多元。这个分析資料受到队和公司的重視和支持。再如，在东鞍山工地土建工程，原来第二矿山公司計算的降低成本潜力只有20万元，我們深入到队和小組里去，找工人、工长收集他們意見，加以归納整理后，又挖出降低成本潜力七項，計23万元。前后共达43万元，比原来計算的增加一倍多。此外，我們整理提出有关修改設計、投資分配方面有20几項書面意見，約可节約投資1,000多万元，也全部在这次包干中，得到实現了。

通过这个时期工作，使我們感覚到只要在各級党委領导下，和基建单位实行兄弟般的合作，深入基层、依靠群众；只要我們坚决地从繁瑣的手續、制度中摆脫出来，坚决从質量低劣的事务主义中摆脫出来，我們的工作将会是一个生动活潑、內容丰富的嶄新的局面。

（三）

在新的情况下，我們今后的工作准备怎么做法呢？我們初步的意見是：

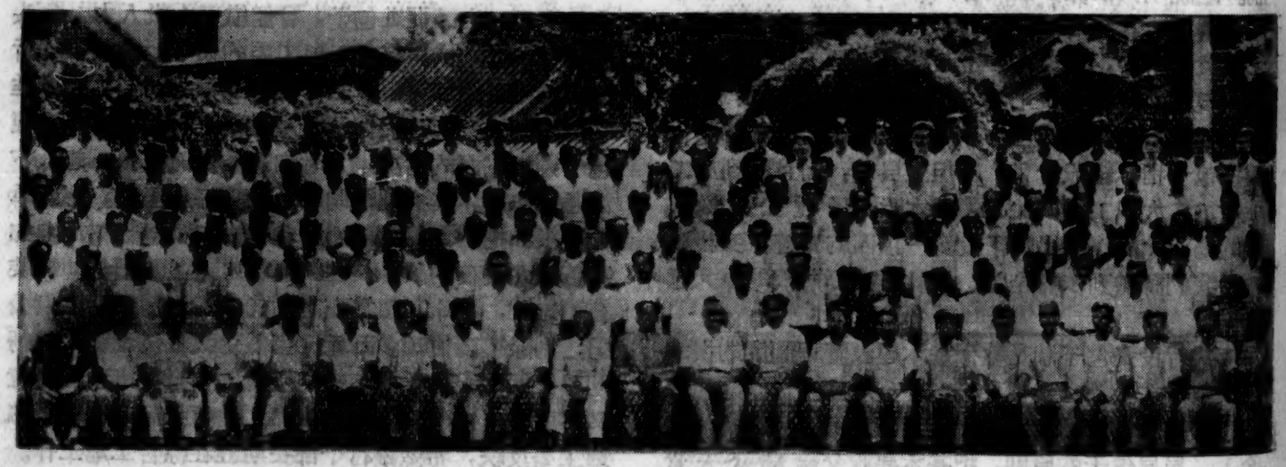
一、保証建設資金及时而正确地撥付，促进基本建設高速度发展，在这方面，主要是簡化撥款依据和簡化撥款手續，使建設单位領款很方便。过去在撥款上我們考虑手續、制度多，考虑如何促进生产少，今后，必須明确生产观点，处处从促进生产大跃进着想。在正常情况下，能有基建計划、有預算更好，沒有基建計划，沒有預算时，只要在包干指标范圍內，有撥款限額就可以撥款。在撥款手續上，在支款当时，不再审查支款凭証，改为事后抽查，保証用款的最大方便。

为了保証資金供应，自筹資金是个很重要的問題，鞍鋼包括指标中，有5,000万元要自筹資金来抵充，我們要积极协助鞍鋼把这笔自筹資金及时地組織集中起来，以保証建設需要。在自筹資金的筹集时間和工程需要可能有脫节时，单位要求銀行貸款，我們应該尽最大可能进行支援。

当然，保証資金供应有个限度，不能超过包干指标。我們按市委基建委員会所确定項目包干指标及下放給綜合工地的調剂权限，帮助单位和綜合工地掌握指标撥款。今后我們要帮助基建委員会、綜合工地或工程公司，經常进行資金平衡，例如，按項目平衡一下，工程完成了多少，实际花了多少錢，够不够，或者按一个工程公司、一个綜合工地平衡。这样逐項平衡，逐級平衡，帮助他們进行分析、算帳，事先知道哪里資金多，哪里資金缺，及时找出不平衡因素，发現哪个工程上資金不足，就在哪里发动群众，向群众要办法，采取积极措施，使它不超支或少超支。要化被动为主动，化消极控制为积极平衡。

二、要帮助单位合理地节約地使用国家資金：过去在这方面，我們缺乏群众观点，今后怎么做呢？

首先是要推动群众性的經济核算，在工程队、施工小組开展核算，工人参加管理后，我們要經常到施工小組去，到工程队去，帮助队和組的核算員，开展經济活动分析，帮助分析材料、人工等各項費用实际支付情况、分析成本节約或超支的原因，帮助找出改进措施，帮助单位广泛而切实地进行群众性的經济核算。对于小組核算好的，成功的經驗，要加以总結推广，当工程队或施工小組，接受包干任务書时，



毛泽东主席和中共中央政治局委員邓小平、李先念接見了参加財政部和冶金部召开的基本建設投資包干現場促进会的代表

帮助小組拟定怎样更多地来降低成本的措施，充分挖掘潜力。

其次是抓預算。預算是包干的基础。以前，因为二号表离开了預算，使預算失去了它应有的作用。实行包干后，預算才眞正能发揮它的作用。鞍鋼对新开工工程实行設計包干，在交付設計时，施工图預算的价值，不超过包干指标。施工部門就按施工图預算包干。这样就促使設計部門必須充分挖掘設計上的节約潜力。我們根据基建委員会的要求，与有关部門一起进行审查，帮助单位把預算編得更准确一些，使包干建立在可靠基础上。同时，并帮助进一步找节約潜力，提出进一步降低造价的意見。

对于鞍鋼投資的安排、項目的确定、設計方案的选擇等方面，我們也可以通过調查，提出建設性的建議，供給基建委員会考虑。

三、破除旧的撥款制度，建立新的制度。以包干为綱，以充分发揮职工群众积极性为标尺，去彻底地改革各項撥款制度，使其适应包干制的要求。

实行包干制，首先要破二号表，改为按包干指标，分次預支，完工一次結算的办法。在撥款上，破事前审核，簡化撥款依据，立群众监督。在資金方面，廢除本年投資和后年儲备之間界綫，廢除年終結余限額当年注銷的做法，使鞍鋼在資金使用上，有更大的机动权。取消預付款，把預付款和乙方自有流动資金合并为大流动資金，使乙方在流动資金使用上，有更大机动权。貸款方面，取消过去种种条件的限制，只要不助长积压，不助长浪費，眞正有利于基本建設多、快、好、省就可以貸。撥款戶的設立，过去的制度，一个建設单位只能立一个撥款戶，現在为了适应鞍鋼包干方便，我們分設了几个撥款戶。因为鞍鋼实行包干的特点是仍保存甲、乙方机构，在市委統一領导下，进行工作。但包干后，乙方对資金使用要有更大机动权，所以我們給甲方开一个撥款戶，乙方一个撥款戶，設备处又是一个撥款戶，打破了过去旧框框，目的就是为了簡便易行，少牽制人力，以便更集中力量于建設工程。

四、在規章制度大破大立，大大地簡化手續之后，我們就可以从繁瑣的事务圈子中解放出来，去从事一些更有現实意义的調查研究工作。例如，我們准备搞一些同类工程造价的对比分析，从而找降低造价的潜力。再如，我們准备搞一些有关节約原材料、运輸、劳动力方面的調查，最近我們調查了“鞍建公司如何提高木材出材率問題”，通过与市內木材厂出材率的对比，提出了一些提高出材率的具体措施，其中一部分已被采納，对节約木材，起了积极作用。

調查研究的內容是很丰富、很广泛的。例如投資效果的实現情况、工程公司流动資金使用情况、如何加速工期、新的財务管理制度等，均可通过調查研究，提出改进措施，向基建委員会、鞍鋼、鞍建等部門提出建議。实行包干后，我們取消了繁瑣的报表和手續，代替的是有現实意义的、切合实际的、質量提高的工作內容，促进生产的飞跃前进。

总之，投資包干后，建設銀行工作将进入一个新的阶段，工作要求提高了，今后一切工作都是圍繞着更好地实現包干，帮助鞍鋼实現建設任务这一中心目标而进行。促进建設事业高速度发展，是一切工作的目的。

簡訊

金星社积极宣傳新的农业税条例

全国著名的农业劳动模范李順达、申紀兰，看到新的“农业税条例”公布后，及时地向西沟金星社的全体社員进行了宣傳。

他們首先召开了社务管理委員会学习了新农业税条例。随即組織了党团員，宣傳員228人的宣傳大軍，利用山西日报、农民报等各种載有“农业税条例”的报刊111份，黑板报52块，广播筒20个和4个民校，結合宣傳总路綫，对新农业税条例进行了大張旗鼓的宣傳。两天时間，先后有664个社員听到新的农业税条例的宣傳。

宣傳中，社員原保才用回忆对比的办法說：“在旧社会統治阶級起税是按門头起，不管种地多少，每戶都是一样；而且地主阶級有几百傾地可以不用交税，农民种几分地却要交税，在旧社会眞是不講理。現在农民翻身当了主人翁，可就大大的不同了，出公粮是依率計征，依法减免，眞是公平合理；政府为了照顧条件較差的山区，1956年由每亩（指負担亩）20斤零半，降低为17斤零半，一下就减了3407斤（小米）。新旧社会簡直是有天地之别啊。”經过宣傳，大家一致認識到：在党和政府的关怀下，几年来，西沟的农业产量有了很大的提高，农民生活有了显著的改善，新的农业税条例的公布，对国家的建設，对农业社的巩固和社員的长远利益都有很大的好处，是鼓舞推动生产积极性的动力。

由于农业税条例的鼓舞，全社502亩小麦，比原計划（6天）提前三天完成了收割任务。

（山西省平順县財政局李春芳、范中元、李子南）

让曲江县乡财政的经验在全国开花结果！

依靠全党全民，大搞生产，大办乡财政

——广东省魏今非副省长在广东省财政工作曲江現場会議上的总結发言

广东省财政工作曲江現場会議开了十天，今天要結束了。这次会議是在全国工农业生产正以史无前例的速度跃进，迫切需要财政部門更多地提供資金的形势下，根据全国財貿工作新会現場会議部分与会同志的提議，經过省委、省人委的批准而召开的。在会議过程中，得到財政部吳波副部长的具体指导，新疆、甘肃、湖北、湖南、河南、江西、广西等兄弟省同志的鼓励和帮助，韶关地委和专署、曲江县委和县人委积极的支持，以及各地区到会同志的共同努力，因此，这次会議开得比較成功。这将对我省今后財政工作的大跃进，对解决我省工农业生产发展的資金需要提供更有利的条件和保証。

一　会議的收获

通过現場参观、經驗介紹和小組討論，全体到会同志一致認为曲江县办乡財政的經驗是好的，依靠全党全民办財政，从大搞生产入手的方向是正确的，做法是对头的，不仅为社会增加了財富、为国家增加了积累，而且也增加了群众的收入，对国家、集体、个人都有很大的好处。因此，可以肯定，曲江县建立乡財政的經驗，在我們广东省当前乡財政工作上，树立了一面先进的旗帜。

这次会議最重大的也是最主要的收获是解放了思想，打开了眼界，批判了过去財政工作只管支出不問收入的錯誤思想，明确了財政工作如何服务于生产、如何插手生产的做法，跳出了局限于財政收支平衡的圈子，初步解决了对財权下放的种种顧虑。曲江县的經驗，无可置辯地証明：我們做財政工作，如果还老是在財政收支平衡上兜圈子，不从发展生产增加財政收入上找門路，只靠我們有限的財政干部去办財政，收入的来源就会越来越狹窄；反之，如果是从生产入手，依靠全党全民办財政，財政收入的来源是会越来越寬广的。

这次会議，由于思想問題解决的比較好，同志們对办好財政特別是办好乡財政都树立了坚强的信心，在会議討論过程中，很多同志都显示了冲天的干劲，不断地修改原訂計划数字，根据大会秘書处至7月2日止不完整的統計，各地跃进指标比会前指标增长的情况是：合浦专区增加4倍多，高要专区、韶关专区增加2倍多，海南地区、湛江专区、佛山专区、汕头专区都增加1倍多。其中5月份新建制的欽北僮族自治县代表提出“苦战半年，保証財政預算增长15倍。”合浦县代表提出“学韶关、赶韶关、力爭全省第一，苦战50天，入庫翻一番，苦战90天，入庫翻两番。”曲江县代表再次提出“快馬加鞭，苦战三个月，提前在9月底实現千万县❶。”乐昌县的梅花乡代表以更大的干劲提出“学樟市、赶樟市，苦战180天，实現梅花千万乡。”这些都是令人振奋的事例。可以預計，同志們回去，把資源进一步摸清，深入地发动了群众之后，一定会有比今天更多的令人兴奋的先进指标和先进事迹涌現出来；可以相信，有志气、有革命干劲的財政战綫上的同志們，也一定会在財政工作上作出更大的貢献。这是我們对这次会議收获的估計，也是我們对同志們的期望。

这次会議由于时間匆促，准备工作做得不够，各地区都有一些好經驗，特別是兄弟省的經驗有些未来得及印成材料，就是已經准备好的材料和先进經驗，也未能全部在大会上交流介紹，这是一个很大的遺憾。

二　建立乡財政的重要性、方針和作法

1.建立乡財政的重要性

建立乡財政的問題，早就提出了，有的地区已經执行过，本来不是什么新問題了。但是为什么不少地区到現在还沒有建立起来，有的即使建立起来了，也只是“有名无实”呢？这主要是思想沒有解放，对建立乡財政的重要性及其作用还認識不够。这些問題紀錦章厅长的发言中已經提到，但为了和同志們作更进一步的研究，在这里还有重談一下的必要。

第一，应該認識，当前我国工农业生产正处于万

❶　“千万县”，即一个县的地方財政收入达一千万元。

馬奔騰之势的大跃进中，全党全民办工业的热潮正在不断地发展，生产上所需的資金和物資既多且急，如果不建立乡財政，发动全民办財政，大搞生产，开辟財源，創造物資，工农业生产大跃进将会受到一定的阻碍。为了适应这一社会主义建設的形势，建立乡財政就显得十分迫切需要。因为建立乡財政就是使基层党委和乡人委发揮更高的积极性，从而調动广大群众的积极性，特别是农民群众的积极性和創造性，使千百万个乡在財政战綫上起細胞作用，充分发揮全党全民办財政的力量，从发展生产培养財源。

第二，建立乡財政，乡有权筹划資金，通过自筹資金可以直接为“三化”（工业化、电气化、机械化）和技术革命、文化革命服务，促使“三化”和技术、文化革命提前实現和完成，解决农民迫切需要解决的問題，使农业不断地跃进来促进工业跃进，以貫彻工农业并举、大企业与中小企业同时并举的方針。

第三，建立乡財政后，不仅使財政在县以下有了千百万个細胞，不仅使財政和广大人民群众发生了更密切的联系，而且可以讓县（市）騰出手来办比較大的、中型的工业和其他建設事业。

在建立乡財政的同时，鎮一級財政也要建立起来，鎮財政抓生产的主要任务是管好手工业和小工业，把市鎮分散的小手工业者組織起来，由分散到集体生产，形成工厂化和机械化与半机械化（必需手工生产的工艺品是例外），使其为农业生产服务和有利于逐步过渡到全民所有制。街办事处建立一級財政問題，各大、中城市可进行試点，取得經驗再行推广。

刘少奇同志在党的八大二次会議的报告中教导我們說：“在我国的六亿多人口中有五亿多农民，他們无論在革命斗爭中和建設工作中都是一支最偉大的力量，我国工人阶級只有依靠这个偉大的同盟軍，把他們的积极性和創造性充分地調动起来，才能取得胜利。农民同盟軍問題的极端重要性，革命时期是这样，建設时期仍然是这样。”乡財政的建立正是依靠农民和調动农民的积极性与創造性来为农民解决迫切需要的机械化与半机械化、电气化与农村工业化的問題和文化革命、技术革命的問題。因此，可以說乡財政的建立是依靠农民和发动农民的一个重要的力量，而且是和巩固工农联盟、加强人民民主专政、实現社会主义建設分不开的。

2.乡財政的方針

乡財政是基层財政，其任务与省、县一級財政应有所不同。省、县一級財政是从經济观点出发，筹集資金，发展生产，培养財源，扩大积累。乡級財政应当是在基层党委統一領导下，动員各方面力量，大搞生产，为“三化”“两个革命”筹集資金。乡財政如果不大搞生产，則等于无源之水，无根之木，就不可能源源不絕地增加收入。因此，要搞好乡財政，必須加强領导，大搞生产，培养財源，增加收入。

3.乡財政管理生产的組織形式

为了全面組織生产，統一調配劳动力，在一个乡的范圍內組成一定的机构，是完全必要的。曲江县樟市乡的“联社”就是这种組織形式之一，也可以說它是乡范圍內各生产单位所組成的联合管理机构。“联社”是一种比較好的形式（也有值得商量之处，如把一个农业社組織到“联社”里面去和把診疗所、理发店都組入“联社”等），但并不是唯一的組織形式。我們也不要求各地机械地搬用，必須根据当地具体情况因地制宜地設置，如用生产管理委員会的方式或乡人委直接管理亦无不可。有些地区已經是一乡一个农业社的，就沒有再設置类似“联社”組織的必要了。有的山区是一个大山划分为几个乡的，为了有利于开发山区，在自願的原則下，也可以几个乡（以自然区划为单位）組成一个联合机构管理生产工作。

“联社”的性質是集体所有制，还是全民所有制？我同意財政部吳波副部长在全国財貿工作新会現場会議上发言中的提法，它是由集体所有制走向全民所有制的一种过渡形式。因为就其公积金和分配形式看来，是集体所有制的性質；但从其分配的实質上来分析，社員所得的报酬并不因联社經营的盈亏而有所增减（农业社社員的报酬却是随着农业社生产的丰歉而增减）。其生产資料（包括公积金、厂房、机器等）名义上是集体所有制，其实是完全为国家所支配的。从这些方面看，又是全民所有制的性質。因此，它是属于由集体所有制走向全民所有制的一种过渡形式。

4.乡所經营的生产范圍

（1）“联社”（或其他的組織形式）与农业社、漁业社、盐业社，在生产上应有适当的分工。

为了使农业社、漁业社、盐业社与“联社”（或其他組織形式）在生产上有适当的分工，一般地农业社、漁业社、盐业社不宜参加乡的生产組織。但农业社可以劳力入股。乡財政所經营的生产范圍主要是农副业、手工业、小型工业、野生纖維与油料的加工、水力发电綜合利用、林业、畜牧业、矿业、水产副业（如搞海肥、种植海产品等）。

兴办工业的內容，以供应本乡需要为主，外銷产品事先要与商业部門挂鉤。其具体項目，大致是农具厂、工具修配厂、肥料厂、动力厂、油料粮食加工厂、小型炼鉄厂、炼鋼厂、无熟料水泥厂、造紙厂以及本乡有矿苗的其他采矿冶炼工业。石灰窑、磚瓦窑应視自用与銷售情况而生产。既要积极发展生产，又要防止盲目生产造成积压。

（2）不能与农业社、漁业社、盐业社、运輸小組或其成員爭利。他們所經营的副业必須讓他們繼續經营，繼續发展。

乡的生产机构所經营的生产項目，农业社、漁业社、盐业社也可以举办；其已經举办的工厂、畜牧場等，乡生产机构不能为了"白手成家"而接收过来独家經营。蜂蜜、香菇、蓮子、野生纖維、油料等供不应求的商品，乡的生产机构如劳动力不足，除以农业社調动劳动力外，也可以与农业社采取分成的办法合股經营。此外办乡財政亦不能向社員或农业社变相的征集或捐募資金，农业社的森林如果乡要砍伐亦应給适当的山价，不能据为已有。更不能从事販运等商业活动。馬垻乡已經轉为国营商业的合营和合作商店可以不变，其它地区再不能仿效，因为这里面問題很多。目前乡所举办的生产，运輸困难是一个严重的問題，我們意見：运輸首先应符合运价低、效率大的原則，采取多种多样的方式，如利用水运（有些河道不暢应进行疏浚工作），空中运輸（可以用竹纜，不用或少用鋼絲），修木軌鉄路，修筑短距离的公路等等，使采伐的矿产、植物能够很快地供应工业、建筑业的需要和迅速增加乡財政的积累，以便投入再生产。但乡一般不宜举办长途运輸，短途运輸也不能与运輸合作組爭利。但在运輸部門无力負責时可以自运。

5.乡的生产机构經营生产的原則

（1）以短养长，长短結合。投資少，收效快的生产可以多办；投資多，收效慢的生产可以視經营能力和需要，逐步地举办。如沿海地带撈海肥、制盐、种植海产品收效快，养蠔收效慢，可以用撈海肥、制盐、种海产品的收入經营养蠔。山区种茶种果树收效慢，可以用收效快的养蜂、养兎、养家畜、养家禽、养青蛙、养蛇或經营野生动植物的收入来經营。

（2）因地制宜，多种多样。有矿的地区，可以办矿，有水的地方，尽量养魚，做到广泛地利用自然資源。如广东各地都有泥炭土，它可以炼出百分之十几的柴油，还可以做肥料，这对目前的需要和今后农业机械化是有利的，各地可以大力生产。有河流的地区可以仿照新会县用活动閘栏河的办法养魚，山塘水庫都要利用起来养魚。

发展畜牧业，要选擇基本上能适应地区气候的动物来飼养，例如新疆綿羊，毛厚而密，在亚热带的广东养殖，就易病易死。新从外地运到的畜类或新收購的家禽家畜均不宜馬上和本地同类品种混合一起，必須經过一定时間的观察和了解，断定其无病后才能入群。飼养場地也不宜随便讓外人进場参观，以免傳染病菌。为了防止瘟疫流行，避免造成重大損失，畜牧业不宜高度集中飼养，集中飼养在飼料儲备方面，也会增加一些困难的，应該采取分散經营、集中管理的办法。

（3）合理分配，做到互利。組織农业社社員到乡的生产机构生产，因为所需的劳动强度一般較大，所得的报酬应略高于在农业社的劳动报酬，其所增加消耗的粮食、油料等，应給予适当的照顧。对农业社的分配应力求合理，各地視具体情况决定，不能机械地按28%分配，原則上是使农业社支付参加乡生产的社員的工分以后有一定的收入，足以調动其积极性。

（4）就地加工，节約物力財力。为了节省財力，对木板、竹器、鉄器、农具等的生产，应組織工人就地加工。对竹木的采伐，一方面要做好育苗更新等工作，作长期打算；一方面要防止浪費物資，要做到物尽其用。

（5）勤儉办企业，用穷办法，土办法发展生产。乡財政創办伊始，家底不厚，应集中財力投于生产，不要急于大規模修拆街道、修馬路，兴建大礼堂、住房、游泳池等，以免非生产性开支过大，影响生产。在分配上要多照顧农业社的积累和社員收入。乡財政的資金稍厚时，可以逐步建立拖拉机站或拖拉机队，也可以采取乡办县助的办法进行。

在全党全民办工业的高潮中，各方面需要大量的器材、物資，但由于生产速度的增长赶不上需要的增长，目前还远远不能滿足需要，因此这方面所遇到的困难一定很多，但各地不要单純地向上級要，或盲目地到处組織貨源，主要要根据就地取材、就地加工的原則，依靠群众，用穷办法、土办法，千方百計地做到自己生产或采用各种代用品，以解决当前物資缺乏的困难。当然省、县（市）只要有可能，在物資上亦应作必要的支持。

技术問題的解决办法，主要是把当地的技术人員和老工人尽量地运用起来；其次是挑选可以培养的青年（自带供給）介紹到工厂去学习；第三是采取自有的技术人員带徒弟的办法，包学包会；第四是专、县帮助办短期訓練班，专門訓練一两种技术，不要好高騖远，我以为这样做比較实际。

6.大搞生产必須解决的两个問題

（1）如何筹集生产資金。筹集資金，一般采取直接生产的办法逐步积累，不能捐募、征集、接收的办法。为了发揮乡財政的积极性，乡一級上繳財政任务自1958年起五年不变，五年內在任务外所增加的收入全部給乡。但乡不能挤掉县財政和国家应有的收入。

向华侨募捐坚决不要搞，发动华侨投資应由省、市、县的华侨投資公司負責，乡一般不宜搞，省、市、县亦应在不違反华侨政策、外貿政策和外汇管理的原則下进行。坚决反对只顧近利，不顧国家政策的做法。

（2）如何解决劳动力不足的困难。劳动力是发展生产中最重要的因素。为了不断增加劳动力的来源，第一，要把現有的劳动力加以合理的組織安排。不仅在一个乡的范圍內要这样，就是乡与乡、地区与地区之間，都应本互相支援、互相协作的精神，照顧农业生产季节进行合理地組織調配。第二，解放妇女劳动力。妇女从事家务劳动，浪費劳动力很多，各地应根

据具体情况，在可能的条件下倡办公共食堂、托儿所、公共浴室、縫洗衣服等作場組織，把妇女从家务中解放出来。但应切实做好广泛的宣傳教育与各項准备工作，在自愿互利的原則下进行。这样就能增加很大一部分劳动力，同时，也才有可能讓妇女学习文化和参加政治活动，为文化革命、技术革命創造更有利的条件，才有可能使妇女彻底解放。第三，調整商业网。把小商販、公私合营、合作商店和自負盈亏的私商作通盘研究，适当調整，把多余的劳动力調配到生产战綫上去。第四，組織城鎮的閑散的劳动力，按其体力情况使之适当参加生产。第五，加速机械化、半机械化和各方面的（包括农业、工业、手工业、商业等）技术改革，以便調整劳动力参加乡的生产事业。

7.乡财政与国家的关系問題

办好乡财政，直接体現出对人民群众的利益，无疑的是会很受群众欢迎的。但也很容易产生不顧国家利益，不顧邻区利益的本位主义思想。必須認識乡财政是国家財政的組成部分，任何只顧本单位不顧国家，只顧本地区不顧外地区的做法，对組織全面大跃进，加速社会主义建設都是极其有害的。因此，我們必須树立整体观念，充分发揚高度的共产主义协作精神，各地对国家規定的粮食、物資收購、上調和財政等各項計划任务，必須坚决完成，不能强調本地区的需要或特殊，不执行計划任务和出現討价还价的現象。原来供应各生产单位的原料和計划調撥物資仍应按計划繼續供应，不能影响工农业生产以及城市供应与出口的需要。税收仍按国家税收政策与各項征收指标执行，不能巧立名目額外增加人民負担。猪牛保險也不宜为了解决財政需要，片面追求收入，应把它的收入用之于防疫，以促进牲畜生产的发展。对毗邻地区要本互相支援通力协作的精神，尽量帮助解决困难。

三　坚决貫彻会議精神，依靠全党全民办財政

大搞生产，办好乡財政，在广东省是具备着极其优越条件的。我省气候温和，土地肥沃，物产丰富，矿藏种类繁多，河流密布，海岸綫綿长，同时，全省有3,800多万人口，和全国各地一样經过了历次政治运动群众社会主义覺悟空前高漲，特别是农民群众建設社会主义新农村的要求非常迫切，加之各級党政領导对財政經济工作从来就是十分重視和支持的，現在曲江等县办乡財政又作出了良好的榜样。因此，能不能办好乡財政，就完全决定于我們搞財政工作的同志有沒有决心，有沒有干勁了。

但是，同志們也不要把办好乡財政看作是輕而易举的事，曲江县的成績是經过反复地摸清資源，召开过5次以上县一級的会議，不断地向右傾保守思想作斗爭，解放了思想，明确了方向，通过許多深入細致的具体工作而取得的。因此，要把这次会議的精神貫彻到实际工作中去，是会碰到各种各样的困难的。这就要求同志們回去要做許多工作，特别是要繼續反复地做好解放思想的工作，采取先党内后党外，先領导后一般干部的方式，通过先虛后实，虛实結合，学习各省各地区的先进經驗的方法，弄通思想，統一認識，統一行动，然后和广大农民群众見面，通过大鳴大放大爭，充分发动群众，使乡財政建筑在坚实可靠的群众基础上，眞正做到全党全民办財政。同时，回去后要先向党委汇报，組織力量取得群众的帮助，迅速地摸清資源，作出規划和提出切合实际的措施，送党委討論批准后馬上着手进行。

同志們！財政工作是党的工作重要的一部分，而从生产入手办好財政，又直接关系到工业农业的发展，党委一定积极支持我們的。韶关专署財政局宋保和局长說得好，“想要党委撐腰，自己必須有腰”。这就是說，我們首先要有革命干勁，自己动脑筋想办法克服困难，做好工作，爭取党委支持。那种抱着单純依賴党委，向困难低头的消极思想，不仅办不好財政工作，而且会在大跃进的洪流中被冲洗下去的。当然，各級党委也必須重視財政工作以及各項財經工作，特别是中央把各項財經工作下放以后，我們的責任加重了，各級党委就更应該加强領导，做好工作，不辜負中央对我們的信任和期望。

同志們！1958年已經过去一半了，时間紧迫，任务艰巨，我們不能停留在既定的跃进指标上，更重要的是要有切实可行的措施，要訂出进度，定期檢查評比，使大家以不断革命的精神奋勇前进。在这次会議上报的指标数字过大的，可以繼續研究修正；过小的也应該增加。各县（市）必須有两本帳，一本是必成数，一本是期成数。同志們必須按照上述要求去做，今年財政工作跃进規划才能建立在稳妥可靠的基础上，才能保証胜利完成。

讓我們預祝通过这次会議把曲江乡財政的經驗带到各个地区去，使它到处开花結果。

（1958年7月5日）

学曲江赶曲江

——財政部吳波副部长在广东省財政工作曲江現場会議上的講話

曲江現場会議已經由魏副省长作了总結，我完全同意他的总結发言。由于魏副省长的总結很全面，我沒有什么可講的了，現在只就以下几点簡单再講几句話。

一 会議的收获

这次会議在魏副省长亲自領导之下，开得很好。这是繼全国財貿工作新会現場会議之后，广东省在乡財政工作上的一个跃进会議，是一个学先进、赶先进、比規划、比措施、比干勁的会議。

关于会議的收获，魏副省长在总結中已經講得很清楚。这次会議最主要的收获，就是解放了思想，打开了眼界，認識了建立乡財政的重要性，批判了过去財政工作只管支出不問收入的錯誤思想，明确了財政工作如何服务于生产、如何插手生产的做法，跳出了局限于財政收支平衡的圈子。現在我想再从另一个角度談談会議的收获。

在会議过程中，經过現場参观和听了大会的发言，使我們看到，曲江县不仅在建立乡財政方面工作成績很突出，而且在稅务工作、保險工作方面也都做得很好。同时，还使我們看到，不仅曲江县的財政工作在跃进，韶关专区的其他各县（市）也在跃进；不仅韶关专区在跃进，其他专（行政）区的各县（市）財政工作也都在跃进。由于会議中出現了一片跃进声浪，更加鼓舞了大家的斗志，因而各县（市）的生产規划和財政指标也跟着向前大大跃进了一步。“为实現百万乡千万县而奋斗”的战斗口号，已經不仅仅是曲江县的口号，它已經成为广东全省各县（市）的行动口号了。根据大会的統計，全省各县（市）筹集資金的規划，在会議以前是7.7亿元，会議期間，各县（市）提出的規划已經一跃而为16.8亿元。广东省有120个县（市），平均每个县（市）达到1,400万元。虽然这还只是在会議上提出的規划数字，回去还須进一步摸清情况加以訂正，但从各地代表所表現出来的干勁看，完成这一規划数字是有可能的。广东省財政工作的这一成就，又必然会推动全国財政工作的向前跃进，以参加这次会議的河南省代表为例，他們已經提出一个初步跃进規划，全省六个专区（有一个专区未参加会議，不包括在內）九十七个县，全年总收入要达到9.7亿元，較1957年实际收入增长四倍左右，平均每县达到1,000万元。其他省的代表虽然沒有提出規划（湖南省有几个县、乡也提出了跃进的規划），但都表現干勁很大。可以預計，他們回去以后，也会立即行动起来，把工作大大向前跃进一步。

在这里，我要修改我在新会会議上所說的話。在新会会議上，我曾根据曲江从大搞生产入手組織財政收入的情况，对全国作了一个簡单的估計：如果全国的县和乡都能象曲江这样做，每年就可为国家增加80—90亿元的資金。現在看来，这个估計太保守了。虽然广东是一个富省，搞生产的条件較好，但广东今年县、乡大搞生产，有的只有半年多的时間，有的还在剛剛开始，在这样短的时間內，就能有如此惊人的成就，依此推算全国，如果全国两千多个县每县每年能增收800万—1,000万元，全国八万多个乡每乡每年能增收20万—25万元，那么，今后每年就可为国家增加160—200亿元的建設資金，达到这个数字是完全有可能的。

在乡財政工作方面，新会的会議只是解决了一个方向問題。在那个会議上，中共中央財貿部馬明方部长的結論已經明确指出，从大搞生产入手，增加財政收入，解决乡村社会主义建設事业的資金需要，是今后乡財政的方向（大意如此，并非原話）。但是，对于乡財政如何从生产入手的具体做法，还有待于进一步研究。这一次会議，在具体做法上有了曲江县樟市乡和馬坝乡的經驗，也有清远县的經驗，这就使大家不仅看到了他們是在怎样做，而且还可以从他們的不同做法中加以研究比較，以便取长补短。

新会会議，財政干部参加的不多，这一次会議，絕大部分是財政干部，而且其中大部分又是在下面做实际工作的县（市）財政科长；并且还有一部分县长和乡长参加了这个会（韶关专区的各县县长都亲自参加了这个会）。通过这次会議，我相信財政工作在党政的領导和支持之下，一定能够把这些好的經驗很快地加以推广，立即变成行动。

外省参加会議的同志，也都認为这次会議开得很好。他們說，关于建立乡財政的問題，各地都有干勁，只是方向不够明确，缺少方法，通过这次会議，明确了方向，找到了方法，回去很快就可以搞起来了。

这次会議的收获确实是很大的，我代表財政部祝賀大会的成功，我相信曲江县的經驗，不仅在广东全省，而且能在全国范圍內很快地开花結果。

二 乡联社的問題

这次会議討論的問題，魏副省长都已經作了結論。現在我想就会議中爭論較多的乡联社問題，談談

我个人的看法，这些看法并不成熟，只供同志們参考。

关于建立乡財政的重要性，魏副省长在总結中說得很透彻，不建立乡財政，就不能使千百万个乡在財政战綫上起細胞作用，充分发揮全党全民办財政的力量；就不能大搞生产，开辟財源，增加物資，更好地支援工农业生产大跃进；就不能加速农村的三化（机械化、电气化、工业化）和技术革命、文化革命的过程，因而也就不符合鼓足干勁、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的精神。經过这次会議，这个問題已經解决了。目前的問題是如何去做，曲江的經驗，不仅使大家找到了一条办乡財政的道路，而且也使大家找到了一条大搞生产的道路。办乡財政的道路，就是生产——財政——生产的道路；大搞生产的道路，就是千方百計找生产門路，向山要財、向水要財、向地要財（靠海的县还提出向海要財），穷干苦干、白手成家的道路。所有到会的同志，对这个問題沒有爭論，都認为曲江县所走的路是对的。会議中有爭論的是关于乡联社的組織形式問題、性質問題、經营范圍問題、分配原則問題。这些問題，魏副省长的总結中也都已經作了答复，我在这里只談談組織形式問題。

关于乡联社的組織形式問題，首先要說明的，就是我在新会会議的发言，曾認为曲江县樟市乡的联社形式，可能是一种比較好的組織形式，而沒有提到其它形式，这是因为当时只有曲江县的經驗，到这次会議才发現了清远县的經驗。当然，所謂比較好的組織形式，也就是說它不是唯一的組織形式，还可以創造其它形式。在这个問題上，我認为最根本的还是要看如何有利于大搞生产，只要能把生产搞起来，組織形式是可以多种多样的。誠如魏副省长在总結中說，除乡联社的形式外，也可以在乡人委領导之下，組織生产管理委員会；在山区各县，有的几个乡同在一个大山，为了合力开发資源，也可以由各乡組織一个联合机构，共同搞生产；在农业社已經发展到一乡一社的地方，也沒有必要再用类似联社的組織形式了。总之，对于組織形式，各地不但可以因地制宜，而且应該因地制宜，不要生搬硬套。

虽然乡联社不是唯一的組織形式，但是从这次会議介紹的經驗来看，仍以曲江县樟市乡的經驗比較具体。为了进一步研究这个問題，我再多講几句。

我認为乡联社的組織形式，在目前看来，有以下几个好处：

（一）便于白手成家。地方預算划給乡的財政收入为数很小，基本上只能滿足人头費的支出。搞生产需要的資金，不可能依靠国家給錢，必須由乡里自己筹措。如何筹措呢？是增加人民負担，还是另找出路？乡联社的具体作法給我們作了解答。樟市乡以联社的形式把各种手工业合作組織吸收进来，并把农业社的某些規模較大的副业放到联社来搞，抽調农业社的一部分劳动力，利用他們的工具，开发本乡資源，在短短的一个多月內，由此而增加的收入将近30万元，这样就可以使乡財政在不花錢或少花錢的情况下，很快把生产搞了起来。当然，联社在組織生产的时候，和农业社的关系，应当做到相互有利，而不能形成和他們爭利。也就是說，不能因为白手成家而把应当由农业社搞的副业挤掉。这一点，魏副省长在总結中也已經說清楚了。

（二）可以充分利用当时当地的資源、人力、技术、工具。这个問題，曲江县的发言已經說得很清楚。发言中列举了以下几点：由联社組織生产，第一、解决了資源和劳动力的矛盾；第二、解决了技术高低的矛盾；第三、解决了工具不齐全的矛盾；第四、解决了資金、原料不足的矛盾。这样就可以眞正做到人尽其才，物尽其用，从而也就可以使生产发展得更快。

（三）乡联社又是最能联系群众的一种組織形式。樟市乡的联社有社务管理委員会，除由乡干部担任主任和党支書等主要职务外，社委的一部分由农业社干部兼任，一部分由联社社員选出，这样联社既有了領导核心，同时由于有群众参加行政管理，便会使联社的組織得到广大群众的关心和支持，并且便于群众对联社的业务活动进行监督。

（四）乡联社也是便于乡党委統一領导生产的一种組織形式。乡里开始大搞生产，沒有經驗，缺乏必要的骨干，而且乡的編制人数不多，不可能分工很細，由联社統一負責搞生产，既解决了骨干不足的問題，同时这种一攬子的形式又便于乡党委的領导。

也許有人說，上面所講的几种好处，并不是联社所独有，采取其它組織形式，同样也可以做到。这是对的。但我認为，如果从联社組織能够密切联系群众，能够得到广大群众的关心和支持，以及在业务上便于群众监督这些方面来看，联社的形式比其它形式有优越的地方。

当然，樟市乡的联社还成立不久，还不是完美无缺，它还有一些缺点，需要在今后实踐中研究改进，并繼續加以发展。以上看法是否对，請同志們批評指正。

三　学曲江　赶曲江

这里所說的，主要是外省来的同志回去如何学曲江、赶曲江的問題。外省同志这次到曲江来参加会議，一致認为收获很大，都說在这里找到了一面办乡財政的紅旗，搞清了乡財政的方向，看到了曲江县的做法，并且在会議上看到了广东各县的同志，找生产門路，提跃进指标，学曲江、赶曲江的冲天干勁，大大提高了自己的信心。但是，我国地区广大，南方和北方不同，山区和平原不同，沿海地区和內地不同，物产虽多，資源各异，要把曲江这面紅旗带回去插在本省，还必須根据本省的經济特点，先培养典型，才

能把曲江的紅旗变成自己的紅旗。等到有了自己的紅旗，就可以在全省迅速推广。

这次会議开完以后，請外省同志做好以下几項工作：

（一）首先向党委汇报曲江現場会議的情况，在得到党委的同意后，立即轉入行动。在这次会議中，各地同志发言都說明了这一点，部門工作如果得不到党委的支持，是决难把工作做好的。当然，要取得党委的支持，并不是說，一切都依賴党委，而必須自己先拿出干勁和办法，請党委給以支持。这一点，韶关专署財政局宋保和同志說得对："想要党委撐腰，首先必須要自己有腰，自己如果沒有腰，叫别人如何撐呢？"在这里，我向魏副省长提一个建議，我希望曲江現場会議的报告經广东省委批准后，在批轉各县（市）的同时，报告中央一下。我回到北京后拟請中央再将这个报告批轉各省、市委，这样就能将曲江現場会議的收获，迅速扩大到全国。

（二）有了党委的支持，还必須把建立乡財政和大搞生产的問題，拿到一般干部中去討論。通过大鳴大放、大爭大辯，弄通思想，統一認識，統一行动，然后再和广大群众見面。再通过大鳴大放、大爭大辯，达到認識和行动一致，只有使乡財政工作的方向和做法能够眞正在一般干部和广大群众的思想上札下根，才能把工作做好。魏副省长在总結中曾經指出，不要把办好乡財政看作是輕而易举的事，曲江县的成績是經过反复地摸清資源，召开过五次以上县一級的会議，不断地向右傾保守思想作斗爭，解放了思想，明确了方向，并且通过許多深入細致的具体工作才取得的。因此，要眞正把这次会議的精神貫彻下去，还必須經过一番艰苦工作，并且必須坚决走群众路綫。

（三）做好了上面的工作后，接着就要摸清情况、摆資源、找門路、訂生产規划，并且要有保証实現規划的有效措施和加倍干勁。

（四）行动要快，要搶时間。不能等到一切都規划好了才行动，而是要边規划、边行动，在行动过程中再修訂和补充規划。只有这样，才不致于将跃进停留在規划上。今年只有半年的时間了，同志們回去必須紧紧抓住这一点。

（五）在各县各乡大搞生产的时候，还有一个必須注意的重大問題，就是要和部門和地区之間搞好协作关系。如果协作关系搞不好，必然在經济工作中发生許多新的矛盾，倒轉过来又会打击生产。魏副省长在总結中也着重提到了这点，同志們回去要特别注意。

（六）各地創造了先进經驗，除了要在本省范圍内及时召开現場会議加以推广，并且要把这些經驗告知財政部，以便向全国推广。由于今后的現場会議可能很多，而大家的工作又都很紧張，为了解决这个矛盾，我的意見，召开現場会議，首先要作好准备，时間要短，形式要簡单，内容不要太多，解决問題就散会。

在这次会議上，外省同志曾对財政部提出沒有召开全国現場会議的批評，这个批評很好，我接受。虽然財政部最近曾和冶金工业部联合在北京召开了一个推广石景山鋼鉄厂基本建設投資包干經驗的全国現場会議，并且准备七月份内在旅大市召开一个推广旅大市企业管理流动資金經驗的全国現場会議，在这个会議的前后，还准备召开一次全国税务工作的現場会議，但都行动太慢，沒有象别的部門那样抓得紧、赶得快，說明了我們的領导太落后于形势。我一定将同志們的意見带回財政部去。

1958年7月5日

簡訊

簡化結算手續，便利单位用款

建設銀行撫順分行在整风运动大辯論中，解放思想，破除迷信，認眞討論了怎样簡化結算手續，便利建設单位用款的問題。大家認为过去在工作中通常是监督資金的合理使用多，对保証及时供应資金、为建設事业服务的認識不够，在工作中往往死扣制度，使某些可以撥付的款項，不能及时撥付，影响了单位資金的周轉。現在已将工程价款的結算手續，由过去的"扩大分部"或"已完分部"改为"分旬分日預支，完工后一次結算"，簡化了中間結算过程中的一些繁瑣手續，并压縮了一切不必要的結算凭証；在旬末預支价款时取消了"已完工程統計旬报"，月末預支时的"已完工程月报表"以"統計月报"来代替，在竣工結算时，只要提送"工程交工驗收証明書"，而不必提送"竣工报告"。同时还改变了过去坐在办公室里等待結算的做法，将原来"結算登記簿"改为"結算袖珍手册"，派員登門审核；并与建設单位的財务、統計部門組成了三人小組，确定旬末二日、月末三日为"結算日"，在結算日内采取集体办公的办法，共同办理工程价款的結算和研究解决这一时期結算工作中存在的問題。另外，对設备、工器具購置及其他基本建設費用支出的撥款，也取消了支款前在窗口核对計划的审核办法。取消后深受到建設单位的欢迎，使我們与建設单位的关系更为融洽。

（建設銀行撫順分行周洪濤）

社論

乡財政工作的新方向

为了推广曲江县乡財政工作的經驗，广东省在6月底召开了財政工作曲江現場会議。会議通过曲江县乡財政工作經驗的介紹，大大解放了人們的思想，打开了眼界，不但鼓舞了广东省財政工作同志的干勁，掀起了財政工作跃进的新高潮，而且也給外省到会同志們以极大的启发，提高了工作信心，他們都說在这里找到了一面办乡財政的紅旗。

曲江县乡財政工作的特点是什么呢？那就是他們敢想、敢做，跳出了局限于財政收支平衡的圈子，直接插手生产，从大搞生产入手来增加財政收入，解决乡村社会主义建設資金的需要。曲江县从今年4月份开始建立乡財政，将一部分財权下放給乡，这样就大大地提高了乡党委和广大群众管理財政的积极性，財政工作有了显著的改变，各乡都想出各种办法来清理公产，清理欠税，加强征管工作，堵塞偷漏，节約开支。虽然如此，乡的財力仍然有限，远远不能滿足广大群众对于迅速实現农村机械化、电气化、工业化的强烈愿望。因此，他們就大胆地跳出原有財政收支的圈子，按照县委提出的“直接組織生产，增加国家財富，增加財政收入”的方針，和“向山要財，变死宝为活財；向水要財，变水庫为魚場；向地要財，开发地下宝藏”的战斗口号，发动群众找到了許多生产門路。这样，乡財政工作的面貌就完全改观。例如曲江县樟市乡的干部和群众，在解放了思想，跳出了旧有的財政圈子之后，搞生产的干勁冲天，他們在短短的两个月中，就找到了26項生产門路，用白手起家的办法，抽調农业社的一部分劳动力，大力开发山区資源；用土办法、穷办法，只花5000余元，就建起能供140盞灯照明、每月能加工75万斤大米和鋸木180立方的水力发电和水力自动加工厂两座；沒用一文錢就建起年产72万斤石灰的工厂4个，年产12万块磚瓦的工厂3个，和年产110万斤土化肥的工厂2个；并且还兴建了一些畜牧場、养蜂場、魚塘、果园等等。此外，他們仅用一昼夜时間就修了一条18华里的公路。根据規划，該乡今年由大搞生产增加的收入为664万元，除去生产費用、税收外，对抽調农业社劳动力分紅約176万元（比去年該乡各农业社的副业收入33万元增加5.6倍），乡的純收入为284万元，相当該乡原預算收入5万元的58倍。其他各乡也有同样的情况，馬坝乡原預算收入7.7万元，大搞生产之后，收支指标增为203万元，增加了25倍；周田乡原預算收入只有8万余元，他們組織5个干部摸清了全乡的資源情况，找到了生产門路之后，收入指标就增至106万元。

上面的事实有力地說明，乡財政工作从大搞生产入手的方向，是完全正确的。这样做不仅可以为社会增加財富、为国家增加积累，而且也可以增加群众的收入，对国家、集体、个人都有极大的好处。可以肯定，曲江的經驗是当前乡財政工作上的新方向，是一面先进的旗帜。

曲江县乡財政工作的这面鮮明旗帜，是在依靠党委領导，政治挂帅，充分发动群众办財政、搞生产的基础上树立起来的。乡財政大搞生产的做法，和許多萌芽状态的新事物一样，往往不容易被人們接受。曲江县委在决定建立乡一級財政时就指出：財政工作必須跳出单純管收支的圈子，今后財政工作方向应当广开財源，从生产入手，就地取財。可是在建立乡財政初期，乡干部对于从发展生产組織財政收入的方向認識不足，有的乡干部看到財政收入不能滿足乡的建設需要时，就要求县追加預算。县委針对这些思想情况，一方面政治挂帅，开展辯論，批判各种右傾保守思想，并号召干部鼓足干勁，采取自力更生的办法来筹集資金；另一方面摸清資源，提出了許多生产的門路，进一步明确了直接組織生产，增加財政收入的方向。在方向問題解决之后，各乡在具体組織生产的过程中也有不少思想障碍，有許多人对乡办工业抱着半信半疑的态度，或者是对办工业有神秘观念，認为城市才能办工业，农村沒有技术，沒有多少資金，不能办工业；也有的人認为乡搞生产門路不多，信心不足。乡党委針对着这些情况，从党内到党外，組織辯論，破除迷信，解放思想，并号召全乡共产党員发揚敢想、敢說、敢做的共产主义风格，站在社会主义建設的最前綫，带动全乡人民奋勇前进。例如樟市乡，在党委直接領导下，打破了办工业的神秘观念，发动群众采用土办法、穷办法，只有两个多月就立竿見影，办了11个工厂。經驗証明，乡的財政工作，如果只靠少数財政干部是办不好的，只有依靠全体乡干部和广大群众，才能办好。曲江县有的乡把組織財政收入作为每个乡干部的經常任务之一，他們对于乡村税收，采取人人負責的办法，保証做到不偷、不漏、不欠。他們从党委委員到一般工作干部，个个既是农业战綫上的指揮員，又是財經战綫上的財粮員、税收員。为了走群众路綫办財政，依靠群众搞乡的生产，樟市乡創造了“乡联社”的組織形式，吸收各种手工业組織，并接办某些規模較大而农业社又难单独搞好的副业，抽調农业社一部分劳动力，用他們的工具，开发本乡的資源。“乡联社”在乡党委的統一領导下，能够密切联系群众，充分利用当地資源、人力、

技术、工具，做到人尽其才，物尽其用。目前該乡通过“乡联社”已組織了1500多人的劳动大軍，分为7个生产大队，在各个生产战綫上进軍。以上这些事例有力地証明，我們的乡財政工作，只要是方向正确，緊緊依靠党的領导，依靠广大群众，就可以做得有声有色。

曲江县这种敢于大胆独創的风格，和千方百計地寻找生产門路的革命干劲，是值得全国各地学习的。我們应該把曲江这一面紅旗插遍全国。但是，由于我国的幅員辽闊，南方和北方、山区和平原、沿海地区和內地都有不同的情况和条件，物产和資源也各不相同，要把曲江这面紅旗变成各个省自己的紅旗，还須根据本省的經济特点，培养适合于本省情况的典型，然后再在全省迅速推广。那么，究竟怎样才能把曲江的紅旗变为各省自己的紅旗呢？这就要求各地財政部門詳細地去研究曲江县的經驗，鼓足干劲和拿出适合本地区情况的办法，及时向党委汇报。在取得党委的支持后，把建立乡財政和大搞生产的問題，拿到干部和群众中去討論使乡財政工作的方向和做法，能够为干部和群众所接受。然后，再摸情况、摆資源、找門路、訂生产規划和保証实現規划的措施。同时，要大搞生产，还要采取一种适当的組織形式，比如曲江县樟市乡的“乡联社”，就是一种比較好的組織形式。当然，这不是唯一的組織形式，各地还可以因地制宜地采取其他的組織形式。今年只有5个月了，为了使曲江的經驗能够早日在各地开花結果，各地还須赶快行动起来，边規划、边行动，并在行动中修訂和补充規划。只有这样，才可不使乡財政工作的跃进停留在規划上。

在推广曲江县大搞生产的經驗时，可能有人認为，曲江县是一个半山区，它的經驗不一定适合平原地区；也可能有人認为，曲江县是一个好地方，物产資源比較丰富，条件差一些的地方，不一定能做到这样。我們認为这样的想法是不全面的。以河南省为例：河南省大部是平原，地上地下的資源、矿藏較少，自然条件和广东省有所不同，但是他們在曲江現場会議上，通过現場参观和討論，受到很大的鼓舞，表示广东省和曲江县能做到的，他們也能做到。当場提出一个跃进規划，全省6个专区（有一个专区未参加会議，不包括在內）97个县，今年全年总收入要达到9.7亿元，較1957年实际收入增长4倍左右，平均每县达到1,000万元。这个規划数字虽然是初步的，在进一步摸清情况之后，可能还有些变化，但是，这个事实，足以說明，曲江县建立乡政府的經驗，不仅适用于山区，也适用于平原；不仅适用于比較富庶的省份，也适用于一般的省份。同时，还要看到，曲江县所以能取得这样巨大的成績，除了有較丰富的資源以外，更主要的还是由于广大群众鼓足了干劲，树立了敢想、敢說、敢做的共产主义风格。刘少奇同志在党的第八届全国代表大会第二次会議的工作报告中說：“机械是要人来創造和发动的，物質資料生产是要經过人的努力才能实現的。事在人为，人民群众的主观能动性是一个偉大的动力。”所以，不論什么地区，只要我們鼓足干劲，解放思想，依靠党和依靠群众，就能找到各种各样的生产門路，就一定能够做出成績。如果全国的县、乡都能够象曲江这样做，全国2,000多个县，每县每年能增收800—1,000万元，全国80,000多个乡，每乡每年能增收20—25万元，那么今后每年就可以为国家增加160—200亿元的建設資金。这样，不仅将給我国在筹集社会主义建設資金方面开辟了一条寬广的道路，而且这样巨額資金投入农村的生产建設，必将大大加速农村机械化、电气化、工业化的进程，我国的广大农村的面貌也将迅速改观。让我們在总路綫的光輝照耀下，高举曲江县乡財政的这面紅旗，沿着乡財政工作的新方向前进吧！

財政簡訊

財政部与人民銀行联合举行流动資金管理現場会議

为了使工业企业流动資金管理工作在党的領导下，緊密地依靠群众，更好地促进生产的高速度发展，財政部和中国人民銀行总行于7月下旬在旅大市召开了交流工业流动資金管理經驗的現場会議。

全国各地的財政、銀行和企业系統的代表共千余人济济一堂，通过大会发言、書面发言、小組討論和实地参观，广泛地交流了各地区依靠党的領导、依靠群众进行工业“抗旱”、挖掘資金潜力、管好流动資金，以及勤俭办企业的經驗。会前，与会代表参观了旅大市地方工业展覽会和配合会議举办的工业流动資金图片展覽会，受到很大的启发。

会議貫串了先虛后实、以虛带实、虛实并举的精神，由財政部金明副部长和旅大市委書記胡明同志講話后，开始大会发言。各地代表在发言中都强調了政治挂帅、依靠党的領导、依靠群众管理工业流动資金的重要性，并以丰富、生动的切身体会予以論証，无数鮮明的事例說明，只有政治挂帅，坚决依靠党的領导，坚决貫彻群众路綫，才能管得好流动資金，促进生产的高速度发展。

在旅大市和不少地方已經插上了依靠党的領导、依靠群众管理流动資金的紅旗，今后，要把这面迎风招展的紅旗插遍全国。（賈）

坚决貫彻总路綫，全党办財政，为实現百万乡千万县而奋斗

——中共曲江县委書記楊文挺在曲江現場会議上的发言（摘要）

曲江县位处广东省东北江上游，是一个以农业生产为主的县分。全县211,859人，耕地面积48万多亩，共有279个农业社。粮食总产量已由1952年的12,545万斤增加到1957年的19,922万斤，平均每年增产8.51%。到去年年底止，在全县279个农业社中，就有202个社的生产和生活水平达到了当地富裕中农的水平，充分显示了合作化制度的无比优越性。除粮食之外，我县的資源也很丰富，地下矿藏如煤、鉄、鎢、銅、金、銻、鉛、鋅等，差不多到处都有。因此，我县在发展工农业生产上是具备了十分优越的条件的。

自从党中央提出：在貫彻执行优先发展重工业的基础上，实行工农业同时并举的方針和县县办工业、乡乡办工业和社社办工业的号召以后，县委即按照中央、省委和地委的指示制訂了我县的社会主义建設規划。在制訂这一規划时，县委是和地方主义分子及严重的右傾保守分子进行了一系列的斗爭的。按照这一規划，我县1958年的粮食产量要提高到亩产1,000斤，工业总产值要比去年增加2倍；三年內全县实現农业机械化半机械化、农村电气化和全县工业化；乡、社的“五化”（农村机械化、电气化、粮油高产化、河流水庫魚塘化、荒山果園化、农村新屋化）、“五厂”（制肥厂、农具厂、动力厂、农产品加工厂、建筑材料厂）、“五場”（畜牧場、良种場、試驗場、飼料場、魚苗場）要分别在一年至三年內实現。为实現这一規划，今年全县的工业投資需要720万元，比去年增加了3倍。因此，抓住整风双反的綱，通过檢查总結，克服右傾保守，解放思想，明确方向，从发展生产入手，广开財源門路，高速度地筹集建設資金，并向乡下放財权，就成为我县財政預算工作的首要任务。

政治挂帅，解放思想，加强領导，下放財权

党中央和毛主席提出的建設社会主义的总路綫，給我們領导財政工作指出了方向；中央实行新財政体制，下放財权，又給了我們很大的鼓舞。因此，县委对財政工作加强了領导，在制訂工农业生产大跃进規划的时候，同时进行了筹集建設資金的規划，并經常了解收支情况，使財政工作适应工农业生产发展的形势。財政部門在3月以来，曾先后提出过两次收入預算，虽最后一次規划为410万元，但經县委研究，認为仍沒有突破收支項目的圈子，与工农业建設投資的需要相差很大。因此，县委在3月下旬召开了全体会議，专門討論了財政預算和建立乡財政的問題，指出財政工作同样必須政治挂帅，全党动員；并且分析了我县山上、地下、水庫河流等資源情况，提出財政工作必須跳出单純管收支的圈子，今后开辟財源的方向，就是“从生产入手，就地取財”；决定立即建立乡一級財政。这次会議，解决了財政工作的关鍵性問題，是我县財政工作的轉折点，也是我县財政工作大跃进的开始。

乡財政的建立，是經过較长时間的酝酿和准备的。在建立的过程中，也遇到了一系列的思想問題。从县来說，个别干部怕下放后，乡里管不了，会乱花錢；怕乡里人手少，忙于生产，顧虑收入会减少，将来还是找到县里来；一些事业部門，則怕抽走自己的錢，完不成事业計划。从乡来說，沒分配收支指标前，普遍贊成，但認識不正确。如有的認为，今后乡里用錢方便了，要什么就可以买什么；有的認为，任务完不成，将来連吃飯都会成問題；有的甚至認为，这是县里卸包袱，把骨头丢給乡，自己吃肉。針对这些情况，县委首先召开了有关部門的会議，通过总結、鳴放、辯論的方式，摆事实，分清是非，統一了認識。然后，县人委又召开了各乡乡长、財粮員和地方財政干部会議，貫彻建立乡財政的原則、意义和要求。会議采取了从总結过去的財政工作入手，摆情况，找原因，認識到如果不改变过去的管理方法，对財政和事业都是不利的。特别是过去乡沒有財权，对財政工作的确不够重視，片面群众观点很严重，如坑口乡定过一項制度，在农业社未分紅以前，社員所欠国家各种款項，一律不准在社里先行扣交，这严重地影响了国家的財政收入；又如馬垻乡有个农业社，社主任同意由社統一交公債款，然后从社員分紅中扣回，但駐社的乡干部不同意，說公債是自愿認購的，应在社員分紅后，由他們自己去交，結果該社公債款

只入庫了15%。經过摆材料，講道理，在統一思想，提高了認識的基础上，进一步研究了收支范圍、管理权限、下放項目和乡預算管理制度。

建立乡一級財政，就是根据財政"統一領导，分級管理"的原則和中央实行新財政体制的精神，把財权下放一部分給乡，使各乡在財政上当家做主，发揮乡管理財政的积极性，达到为工农业生产服务的目的。我县对各乡財政收支范圍、管理权限的确定，是把地方六税（屠宰税、交易税、車船使用牌照税、印花税、文化娛乐税、利息所得税）和地方財政的各項收入（公产租、市場租、契税、規費、学費、林木自籌、杂項收入等）全部划給乡，作为乡的固定收入；把公債收入与乡分成（全县平均比例为35%）；乡自籌粮也全部划給乡。在支出方面，凡是属于乡的支出（包括县撥的专款），全部划給乡，編列乡級預算內。乡預算經确定批准后，实行收支包干的原則，超收部分和年終結余全部归乡，如收支发生差額，也由乡自行解决。

辨明方向，挿手生产，自力更生，开辟財源

乡財政一經建立，財政工作的面貌就起了深刻的变化，各乡抓財政收入的勁头很大，行动很快。如楓湾乡会后第二天，就清理了全乡各种罰沒和杂項收入1,250元；馬垻乡迅速清理了农业社旧欠屠宰税400元；犁市乡乡长亲自动員街民調整公产租，全年增收4,580元。但是，这种收入的增加，同工农业大跃进所需的資金相比，只不过是杯水車薪，距离还很大。因此，在干部的面前摆出了两个方向：是向上級要錢或增加群众負担呢？还是直接組織生产，增加国家財富，从而增加財政收入呢？这两个方向曾在县乡全体干部中热烈爭論过，有的乡还把它放到群众中去討論过。县委根据这一情况，分析了自实行新的財政体制后，上級核定的收支基数，仅够維持各項正常經費的开支，而省今年还撥了22万元的水利和工业投資专款給县，說明省对县是尽了最大的照顧了。我們为了保証国家的重点建設，不应該再向上伸手要錢，更不要增加人民的負担，降低人民的生活水平。因此，在干部中批判了各种右傾保守思想，树立了整体观念之后，号召干部鼓足干勁，利用我县充分的資源条件，采取穷办法，自力更生的办法，来筹集社会主义建設資金；同时，在明确了"直接組織生产，增加国家財富，增加財政收入"的方向之后，号召摸清資源，人人献計，鼓足干勁，白手成家；提出："向山要財，变死宝为活財；向水要財，变水庫为魚場；向地要財，开发地下宝藏"的战斗口号。这样，就給財政工作指出了一条寬闊的道路。

为了摸清資源情况，全县各有关部門协作，組織了40多人的勘探队，向山、向水、向地进軍。初步勘探的結果，发現全县有可供間伐的公有山林約180多万立方，竹林5万多亩；山塘水庫面积3万多亩；荒山、荒地可供开发农場、畜牧場的40多处；地下矿藏有煤、鉄、錳等多处。这些資源的发現，更增强了我們的信心。县、乡的預算指标突增了很多，各乡都反映："这才象个跃进的样子"，并且干勁十足地提出："战胜一切困难，完成任务，工农业生产資金需要多少，財政上就供应多少。"

从生产入手，就地取財，增加財政收入，从当前行动情况归納起来，有以下的門路：

1.間伐山区竹木：为了开发山区，变死材为活材，支援国家工业建設，我們准备在不影响水利建設和做好造林与撫育更新的条件，重点开发原始林木。按照計划，今年生产樟板、松板、杉木、苗竹等，可以收入728万元。

2.开发矿藏：我县今年計划采煤15万吨，新办日产1—8吨鉄的炼鉄厂24間，开采螢石63,000吨，以及金矿、銅矿、水晶矿等，預計全年收入440万元。

3.兴办畜牧：今年各乡規划，兴办万头猪場，万只鷄場，万只兎場，万只鴨場，万只鵝場，万条牛場，万箱蜂厂，可以收入213.5万元。

4.利用山塘水庫养魚：我們分别采取县、乡独立經营或与合作社合股方式养魚，今年規划养魚1,10条，收入118万元。

5.开办农場：利用荒山、荒地开办农場，以发展各种杂粮和經济作物。規划新建农場8个，开垦荒地23,000亩，收入87.3万元。

6.組織土特产品生产：規划办冬菇場和草菇場，收入70.3万元。

7.大办五厂：今年县、乡規划办較大型的肥料厂、农具厂、石灰厂、水泥厂和磚瓦厂共166个，收入174万元。目前已建成了39个，不仅大大支援了农业生产，而且財政上也收入了43,000元。

8.办生猪和耕牛保健保險：采取保險公司、县財政、农业社三方面共同負責的办法（保險公司4成、县財政4成、农业社2成），生猪、水牛每头收費2元，黃牛1.5元，除支付保健費用（包括防治員經費）、賠償費用外，結余也由上述三方面的分成比例处理。預計县財政可收入22,000元。

9.收購民窖矿山产品：組織管理站，收購农业社的矿产品，卖給有关部門，把收購总額10%左右划作管理站的費用和利潤，預計全年財政上可收入3.8万元。

10.协作商业：在不影响中央收入的原則下，把一些自負盈亏戶、未納入商业部門利潤計划的小商販，組織到联社里来，預計全年可收入12万元。

以上是县、乡两級的規划和行动，預計这些生产性的預算收入为1,849万元，如再加上固定的預算收入348.4万元，共計2,197万元。由于某些規划收入有季节性，經县委决定，全县保証收入1,000万元，并提出："一千万元指标，二千万元措施，三千万元的干

勁”的口号，动員全县人民为坚决实現百万乡、千万县的目标而奋斗。

依靠群众，全民办財政

走群众路綫，依靠群众办財政，組織財政工作大跃进，是解决社会主义建設資金的根本方法之一。从我县当前行动的情况看，力爭上游的生产高潮已經形成了，并取得一些成績，出現了“乡联社”的組織形式。樟市乡在这方面做得較好，是全县的先进典型。

乡联社是由乡基层党委、乡人委直接領导下的生产組織，它的任务是开发山区，筹集本乡社会主义建設資金和增加农业社的收入。在領导关系上，由乡負責政治領导和业务領导。在經济关系上，一切收支由乡党委和乡人委决定安排，总收入的分配，确定生产成本、費用、税收占22%；社員分紅（包括工資）占28%；公共积累50%。

乡联社，由圩鎮的手工业社、农业社投放經营副业的一部分社員，运輸业、服务业、卫生所等人員組成。就目前情况来看，它有以下的优越性：

1.充分利用資源和劳力，解决生产上的困难。我县資源丰富，但是由于劳动力一般不足，有的社每个劳动力平均要負担13亩水田，再加技术高低悬殊，工具不齐，原料和資金不足等困难，因此无法开采。有了联社，就可以解决过去所存在的：富裕社和穷社之間的矛盾、技术水平高低悬殊、工具不齐全和原料資金不足的矛盾，使資源和劳力得到充分的利用。

2.直接支援工农业生产的大跃进。由于联社同农业社在副业生产上有明确的分工，农业社把主要劳动力集中于农业，只把原来經营副业的劳动力投入联社，因而使劳动力能够得到更合理的安排；同时，联社根据农閑大搞、农忙小搞的原則經营副业，也增加了农业社的副业收入。因此，这一做法，得到农业社的一致拥护，大大提高了群众的生产积极性。其次，联社兴建顆粒肥料厂和化肥厂以及农具厂，能够很快地投入生产，保証农业的丰收。

联社不仅是全民办財政的組織形式，而且也是全民办工业的一支建設大軍。鉄器社、建筑业社和一些技术社員就是这支大軍的骨干、土专家。因此，一切工业建設材料，除机器須向外采購外，其余均可自己制造。如中村水力自动万能加工厂，仅投資2,000元买个发电机和皮带，就能发电照明和能够日碾1万斤米。不花一文錢建成的水力自动制肥厂，制造出来的顆粒肥和土化肥，成本低，收效大。还有一座蟻公坝水力发电站的20匹馬力发电机（能供1,500盞灯的照明），也是用木材向森林工业部門換来，而由自己安装的。

3.增加国家积累。樟市乡联社成立仅两个月，生产总值就达到了38万元，今年不仅可以解决該乡的“三化”資金，而且税收也可增加100万元。

4.干部群众思想大解放。由于經济基础的改变，群众的思想意識有了較深刻的变化，生产力也得到进一步的解放。过去不敢想的、不敢做的，現在敢想敢做了。如樟市乡木器社过去只敢包小的工程，現在敢包修建大礼堂的工程了。到四川学“木牛”和到上海学插秧机回来，都試制成功了。

自从建立乡財政以来，我們最深刻地認識到財政工作必須建筑在全民所有制的經济基础上，从发展生产入手，培养財源，增加收入，这是一条寬广的道路，也是一条走群众路綫，依靠全民办財政的道路。并且，也体会到建立乡財政有十大好处：財政积累好；資金节約好；生产建設好；事业发展好；因地制宜好；关系搞得好；依靠群众好；預算管理好；財政监督好；业务簡化好。

踏实地干，繼續前进，虚心学习，力爭上游

我县的財政工作还是做得很不够的，存在着很多缺点，組織行动仍很緩慢，发展也不平衡，預算管理水平赶不上来，如果說前一段取得了一些成績，也主要是由于党中央、上級党委的正确領导和全县人民建設社会主义积极性高度发揮的結果。今后我們一定繼續努力，不断克服右傾保守思想，虚心学习各地的先进經驗，坚决走群众路綫，依靠全民办財政，为实現“百万乡，千万县”而奋斗。同时还要做好以下几个工作：

（一）脚踏实地地干，坚决貫彻发展生产、培养財源的方針，經常地突出地把发展生产、完成財政收入当成財政工作的首要任务。除認眞組織現有各項生产收入外，对原有的固定收入也不能放松，凡是应收的錢，不論資金大小，都点滴地把它組織进財政預算中来，以保証国家資金的积累，支援工农业生产。

（二）坚决管理好县級預算收入，因为乡財政建立后，县級本身的預算收入仍很大，县的家也必須当好，因此，对財政干部要采取三定的办法（定时間、定任务、定期檢查），以保証任务的完成。

（三）定期开展大評比、大檢查、大交流、大奖励，通过評比檢查，交流經驗，表揚先进，鞭策落后，組織全面行动高潮。

（四）坚决貫彻勤儉建国、反对浪費的方針，保証滿足工农业生产資金的供应，严密控制基本建設中的浪費現象，大力压縮非生产性开支，除維持人員工資、事业費用、公用經費外，其余資金90%以上投入工农业建設，10%以下投入其他建設（社会文化福利建設事业等）。

（五）在領导方法上，繼續强調深入实际，保証搞好乡財政、厂矿、財政組織的試驗田。

最后，为进一步巩固和健全乡級財政，我們准备将現在的乡財政收支划分規定在1958年的基础上，1959年开始，固定三年不变。

樟市乡組織联社貫彻全党全民办財政的做法

——中共曲江县樟市乡基委委員、副乡长吳占新在曲江現場会議上的发言

樟市乡是个山区。全乡有4,435戶，人口20,027人，劳动力8,500人，半劳动力900人。全乡耕地面积54,000多亩（其中水稻44,000多亩）。全乡物产丰富，資源雄厚，除粮食和經济作物以外，还有各种著名的土特产品，特别是山上地下的資財更多，出产大量松、杉、樟木等各种木材，蘊藏着鉄、金、鎢、鉛、硫磺等矿产。但由于我乡劳动力較为缺乏，每个劳动力平均要負担六亩多土地，加上交通不便（过去是沒有公路的），因此过去沒有很好地开发山区資源。

为什么要組織联社

自党中央和毛主席提出在重工业优先发展的条件下，实行工业和农业同时并举的方針以及县县办工业、乡乡办工业、社社办工业的号召以后，县委制定了全县的社会主义建設規划，我們根据县委的指示精神，制訂了樟市乡的社会主义建設規划。按照这一規划，我們要在三年內实現："八万"（万头猪場；万只鷄場；万头牛場；万亩果、茶園；万亩魚塘；万箱蜂場；万只鴨場；万人新村）、"十五化"（农业机械化；粮油高产化；水庫魚塘化；工具革新化；农村电气化；排灌水利化；水力自动化；荒山果園化；农庄集体化；交通公路化；农村新屋化；戶戶卫生化；文盲知識化；人村花園化；街道美观化）。同时还要建立"五厂"（肥料制造厂；水力动力厂；农具制造厂；农副产品加工厂；建筑材料制造厂）、"五場"（培育良种場；果木种植場；家畜魚苗繁殖場；飼料場；技术試驗場）、"二院一团"（电影院；人民医院；民間剧团）。

当党的基层委員会提出上述規划时，党內党外的認識是不一致的。有些人認为这个規划是吹牛皮，紙上談兵，不能实現；有些人則半信半疑，对实現規划抱着怀疑态度；更多的人則有工业神秘化的观念，認为城市才能搞工业建設，农村沒有資金，又沒有技术，过去連一点工业基础也沒有，不能搞。如何去扫除这些思想障碍呢？首先是我們基委領导上下定了决心，先在党內統一思想認識，先后数次地召开了全乡党員大会，貫彻党中央提出的鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社会主义的总路綫，分析了我乡建設社会主义的各种有利条件（如資源丰富等），批判右傾保守，破除迷信，解放思想，号召全乡的共产党員树立敢想、敢說、敢做的共产主义风格，站在社会主义建設的最前綫，带动全乡人民奋勇地实現这一規划。在党內思想認識取得一致后，又把这些規划拿到群众中去討論，通过大鳴大放大辯論的方式，澄清了各种思想障碍，提高了全乡人民的社会主义覚悟，使全乡人民都发揮了高度的革命干劲，掀起了实現"八万"、"十五化"的社会主义建設高潮。

要实現这些規划，还需要大量的資金，我們初步預計要50万元以上。这些資金如何解决呢？路只有二条：一条是在收支圈子內打主意。我們分析了乡的收支情况，今年县分配的乡預算收入是40,740元只够人員工資和一些事业維持費的开支。經过研究，根据生产的发展情况和加强征管工作，把預算跃进至73,670元，比县分配数增加了80.80%，还是和需要相差很远的，而且再也不能增长了。这条路子是越走越窄的。另一条路是开发山区宝藏，发展生产，增加收入。我們分析了樟市乡的資源情况和农业生产大跃进的形势，一致認为樟市乡的資源丰富，从大搞生产入手，开辟財源，就会大大增加收入，解决乡的建設資金問題。这是一条寬广的道路。但是，单純靠各个农业社去开发則有很多問題，首先是資源較丰富的山区，土地多，劳动力缺乏（如罗坑小乡，平均每个劳动力要耕种13亩土地），大量的資源不能开采；其次，过去各个农业社虽然也在开发山区，但仅是为了增加社員收入，沒有直接为农业生产服务；再次，各个农业社自己单独开发山区，由于力量小技术力量不能綜合利用，劳动力不能統一調配，因而大大影响了劳动生产效率。根据这些情况，經乡党委反复研究，認为必須把过去由社分散开发的办法，改变为由乡統一組織开发的办法，才能大規模地开发山区宝藏，解决乡的建設資金問題。同时，由于手工业社过去对支援农业生产方面存在着不少問題，为了保証农业生产

大跃进；也必須在政治上、业务上、生产管理上对手工业社加强領导，因此，我們即以原来农业社的一部分副业生产队和手工业社等为基础，确定組織樟市的联社，归乡直接領导，以筹集乡的建設資金，为农业生产大跃进服务。

联社的組成和任务

联社是由手工业（包括鉄器、木器、机縫、五金修配、剃割）、运輸业（木帆船社）、建筑业、服务业（理发）、卫生所和中西药房、农业（街民农业社、南約五社）等的工人、船民、店員、职工家属和农业社投放的社員等組成。联社社員基本上分固定和临时二种，采取农閑大搞，农忙小搞的办法，固定社員經常約占全乡总劳动力的10%左右，农閑时还要多些。

联社設社务管理委員会，主任一人副主任5人（由乡派5个乡干部担任主任、党支書等主要职务），社委共30人，分管农业、木材、基建、运輸、手工业、砖瓦、石灰、畜牧等七条战綫，为加强領导，联社設党支部，由副乡长任支書，社委会設办公室，办理日常事务工作，社委委員一部分是由农业社干部兼任，一部分由联社社員推选組成，这样可使联社与农业社保持密切联系，联社有会計財务4人，办理財务工作。

联社的任务以搞副业生产为主，明确的与农业生产进行分工，以克服过去农业社劳动力安排的忙乱現象。它主要經营：伐木、（枕木、杂木、竹、松）、采矿、砖瓦、石灰、燒炭、养魚、养蜂、养鷄、养鴨、兎、羊、牛、木器、鉄器、理发、剃割、运輸、建筑、燕樟油、五金修配、服装加工、医药、果园、农业生产等23个項目。

在組織联社这个問題上，初时思想也是相当复杂的。干部和群众中存在着几种思想顧虑：（1）資源較丰富，副业門路較多的农业社怕吃亏；（2）怕抽調劳动力后影响农业社的生产；（3）怕行业多难領导；（4）手工业社員怕降低生活水平，怕下放参加农业生产，想改变成分，单独参加国营鉄木工厂，不愿参加联社。針对这些思想障碍，首先党委表示决心大，認为方向既然明确，应該坚定不移，要破除迷信，解放思想，为此，通过全乡党員大会，从党内到党外，由干部到群众，层层来个思想大解放，开展全民性的鳴放辯論。辯論要不要实現“八万”“十五化”？“三化”資金如何解决？要不要組織联社？联社有什么优越性？經过辯論，一致認为联社有五大优越性：（1）丰富的資源，可以統一开发；（2）統一調配劳动力，各种技术人員更可綜合利用；（3）“三化”資金来源更有可靠的保証；（4）为集体所有制过渡到全民所有制打下基础；（5）能直接支援农业生产大跃进。为了使全面工作大跃进，基委会还作出具体規定，乡社干部进行五包：（1）包农业生产大跃进；（2）包做好思想发动；（3）包調配劳动力；（4）包各項財政税收工作的完成；（5）包全面工作的跃进。从基委到工作干部，个个都是农业战綫上的指揮員，战斗員，又是財經战綫上的財粮員，税收員。为了加强联社領导，并抽出4个乡級干部及一个信用社主任共五人，分别担任党支書、社主任等职务，同时抽調24个党員去充实核心領导骨干，立即組織了1,561人进行生产，一个規模巨大的“联社”就成立了。

联社与各方面的关系

一、联社与农业社的关系：

1、副业分工

农业社向联社投放的劳动力，主要是原来搞副业生产的和半劳动力的（到联社搞畜牧业的輕劳动）社員。因此联社与农业社副业生产的分工：主要的副业生产，如开发山林、采矿、燒砖瓦石灰等（外銷的石灰由联社經营，自用的石灰，由农业社經营）由联社經营；农业社只經营小量的副业，如柴炭等。副业生产明确分工后，克服了过去农业社劳动力安排的忙乱現象。但农业社員家庭副业还是繼續发展的。

2、分配关系

联社总收入除生产成本、費用，税收占22%，公共积累占50%外，农业社分紅与工人工資一般占28%左右。社員分紅部分除支付手工业社員工資外，其余按农业社員在联社所做的工分分配，分配时，不直接分給社員，而是由联社社員将在联社做得的工分带到农业社去記工分，（由联社統一划撥給农业社）参加农业社分紅，由农业社按年終分紅方案进行分配，保持联社社員与农业社員的收入平衡。也即是說：联社不直接与投放到联社的农业社社員发生关系，而只同农业社发生关系，联社社員每月的口粮、油、盐錢零用，由联社分月按期借支，年終与农业社結算扣除。

3、包工包产

农业社投放（参加）联社的社員，大部分进行伐木生产，为了提高工作效率，保証任务的完成，貫彻多劳动多得的分配原則，因此联社对伐木生产进行包工包产。（1）做松杂同、搬运木材、放水等每月定額完成450分，超产一成，奖1元，少做一成罰三分。（2）杂工定額400分、超产1成，奖1元，（3）做枕木，少做一条罰三分（余类推），（4）做車方定額每人每月做60条，超額30%奖5元，只完成定額或超額完成不到30%的不奖不罰。由于加强經营管理，全面实行包工包产，定出奖惩办法，大大发揮生产积极性，包工定額不断突破，如伐木队，过去每人每天只能做一条松方子（指入社前）現在平均3条，最高的做8条，过去由樟市运木到坑口要20天，現在縮短为12天就到达。

4、联社与南約五社、街民社的关系

（1）南約五社和街民社（都是很小的社）主要經营农业生产，已經吸收参加联社，原因是：（1）

联社的畜牧是建立在南約五社范圍內，为了便利今后畜牧业的大发展，必須占用南約五社的土地，其次該社領导薄弱；生产搞得不大好，因此，吸收参加联社，以便利用土地，加强領导。

（2）吸收街民社，参加联社，主要是組織和利用圩鎮里面的职工家属，不务正业的街民参加生产，充分挖掘劳动潜力的原故。

联社与南約五社，街民社的关系是“統一領导，各負盈亏”。南約五社和街民社是二个經济独立核算单位，另有投放联社的社員，分紅按如上所說的处理。参加联社后，加强了領导，由联社干部直接管理生产，劳动力統一調配互相支持，农业生产大大跃进，夏季积肥是全乡紅旗。街民社还开了很多荒地。今年水稻平均每亩包产1,200斤，显示了联社的优越性。

5、农业社員向联社投資問題，

为了貫彻“穷办法办大事”的精神，农业社員向联社投資生产（如鷄仔、猪仔等）的投資成本，可到信用社記帳，作为存款。将来由联社还本，这是穷办法，集少成多，使联社投資少办大事。

6、会不会影响农业生产和农业社的副业收入：

由于联社与农业社在副业生产上的明确分工，使农业社干部在劳动力安排問題上，得到进一步的改善，可以集中精力于农业。农业社投放联社的社員，大部分是原来农业社搞副业生产和半劳动力的，农忙則适当抽一部分人去突击生产，农閑則大搞副业，不会影响农业生产。

农业社的副业收入同样得到增加，按分配原則，社員分紅一般占总收入28%左右，即186万元，除支付手工业工人工資約10万元外，其余176万元是分給农业社的，等于去年全乡副业收入33万元的5.6倍，除农业社留50%作公积金、公益金、生产投資外，如果用88万元分給社員，那末全乡4400戶，平均每戶分紅200元，比去年全乡平均每戶收入（农副业总收入）400元，增加50%。因此，使农业社的收入大大增加，社員生活大大提高。

二、联社与手工业社的关系：

1、工資关系

联社与手工业社的分配，是工資支付关系，不是分紅关系，在总收入28%部分中，除支付手工业工資外，其余属农业社分紅。

手工业社員（鉄器、木器、机縫等）的工資，一般是按照他們加入联社前的单位工資方案不予降低为原則（个别适当調整），按件計酬，以金額計算，保持他們原来收入水平。

五金修配社員，按营业額45%計算工資。

刨割組社員工資，按其总产值55%計算工資。

每月工資支付70%，分两期发（个别特殊者例外），其余30%待年終清結，以养成勤俭、节約的习慣，預防意外，有利联社資金的周轉。

为了培养技术人員，开展技术革命，联社成立一个技术研究組，研究組人員的工資，一般按原来工資不变。但有新創造、新发明，另按功績奖励。

2、包工包产

为了进一步搞好經营管理，提高劳动效率，貫彻按劳取酬，多劳多得，超产奖励，减产受罰的原則，实行全面包工包产值，把全年生产任务分配到各包产单位，以加强生产責任心。

凡超产单位，按超产部分抽提20%作为包产单位的奖励。进行奖励。（但产品价格不能提高）。

凡完成包产任务90%以上至100者，不奖不罰，90%以下者，按差額部分扣15%罰金。

三、与供銷社的关系：

供銷社向农业社推銷和供应生产資料和大宗生活資料（如大宗的油盐），直接与联社发生关系，由农业社报計划給联社，联社与供銷社签訂合同，由供銷社按联社分配的指标，分配給农业社，資金由联社負責。农业社清还时用二个办法：（1）在信用社的联社貸款指标內划撥給供銷社，将来由农业社还信用社。（2）或在农业社出售农产品时抵还。

組織乡联社后，是不是会把农业社的副业全部包起来

以樟市乡联社为例，組織乡联社以后，并沒有把农业社的副业全部包起来。

一、乡联社經营范圍以及与农业社的副业分工。

联社經营的副业有伐木、采矿、磚瓦、石灰、燒炭、砍柴、养魚、养蜂、养鷄、鴨、兎、羊、牛、制作木器、鉄器、理发、刨割、运輸、建筑、蒸樟油、五金修配、服装加工、医葯、果园……等26个項目，除伐木一項，主要由联社統一經营外（但也并不是完全包起来），其他都是由联社与农业社分工經营，分工的原則是：比較大宗的，主要的副业和牽涉面較广的，农业社不能經营的，由联社經营。小量的副业由农业社經营。

二、劳动力的調配情况：

樟市乡联社向农业社抽調的劳动力共有700人（其他是由手工业轉为联社的劳动力），抽調副业人数只占去年全乡搞副业的1,100个劳动力的45%。

抽調这部分劳动力之后，农业社通过改革劳动工具（如用手推車代替肩挑，用牛車代替人力等），組織勤工俭学的学生参加劳动等措施，今年早造提早了一个半季节完成了生产任务。

三、农业社的副业收入：

組織联社以后，农业社自己經营的副业收入仍有很大的增长，以南約社为例，这个社經营的副业有木炭、木柴、木桐、磚瓦、石灰、木器加工和养猪等，1957年全社的副业收入是56,600元，1958年規划收入128,000元，比57年实际收入增长一倍多。

組織乡联社前，这个社1—3月份的副业收入是12,000元，組織乡联社后，4—5月份这个社自己經

营的副业收入是6,400元，加上这个社投放到联社的180个劳动力，可分紅21,600元，共計28,000元，比联社前3个月的收入还多1倍多。

又如：該乡今年計划新建10个磚瓦窑，乡联社只搞3个，其余7个都給农业社經营，每个农业社都要求有自己的磚瓦厂，另外，石灰厂也是这样的，各农业社自用的（包括土地施肥的石灰），完全由各农业社自行建石灰厂解决，而乡联社只負責外卖的，不負責供应农业社所需的石灰。

收支預算規划

我乡联社今年的財政收入規划是：

1.开发山林共收入600万元。

2.燒磚瓦石灰共收入30万元。

3.木帆船的运輸收入21,600元。

4.鉄木器加工厂收入136,600元。

5.蒸樟油收入2,400元。

6.畜牧場共收入81,100元。

7.繁殖魚苗收入4万元。

8.服务业收入60,800元。

以上規划总收入664万多元，除生产成本、費用、税收、給农业社分紅（因农业社投放了劳动力）、支付工資等支出外，純收入284万元，全部用作发展工业化、机械化、电气化、交通运輸事业、文教卫生事业等建設。具体支出安排如下：

1.工业建設投資125万元。

2.交通建設投資22.1万元。

3.文化卫生事业建設投資6万元。

此外，各項預算固定收入73,670元，除維持行政、党团、教育等經常費用外，适当拿一部分来帮助农业社发展民办小学等开支及增加6,000元乡的預算周轉金。

虛心学习，繼續前进

我乡在鼓足干勁，力爭上游，多快好省地建設社会主义的总路綫光輝照耀下，在县委的直接領导下，依靠群众办財政，現已初步的取得一些成績：

1.促进农业生产的大跃进：

由于联社与农业社在副业生产上的明确分工，使农业社的劳动力集中于农业，联社的固定社員多數是原来农业社搞副业和半劳动力，农忙不影响农业生产，农閑时大搞副业收入，因此今年樟市乡上造水稻不但沒有受到影响，而且由于組織联社，大大鼓舞了群众的生产积极性，今年禾苗生长很好，預計比去年上造增产80%，可增产稻谷600万斤，是解放以来增产最大的一年。

在制造农具支援农业生产方面，联社也显示出巨大的优越性。木器社在并联社前到处找不到原料（木材），整天閑着，沒有工做，去年生产总值只22,736元；并入联社后，原料充足，工作效率和劳动热情空前提高，經常加班至通宵，由于进行技术研究，不断創造出新式农具，有些工人在一个夜間就創造出5种新式打禾机来。在夏收前要生产1,000部打禾机和插秧船支援夏收夏种，預計今年生产总产值比去年要增加一倍多。

联社創办的日产1万斤顆粒肥的水力制肥厂，已在6月上旬投入生产，下造中耕前可生产50万斤。日产4.5万斤的江屋土化肥厂也已在6月底投入生产，7月底可产135万斤，保証供应下造肥共185万斤，平均每亩460斤（农业社自己生产化肥每亩150斤不算在內）。

万牛場已收購农业社的老殘幼牛310头进行飼养，肥壯后支援农业社的生产。万猪場已有猪1,100多只。万鷄場已有鷄1,800多只。此外，并修建了22华里公路，买回40匹馬力的发电机一部，建成了一座水力自动加工鋸木厂。

春耕时，联社向供銷社定購生盐36万斤（肥料用）分配給农业社做中耕追肥之用，帮助农业社解决資金的困难。联社在信用社有定期存款26,000多元，发放給农业社做生活貸款，群众很感滿意。他們說："联社就是我們的大家庭，建設社会主义不愁沒有錢了。"

2.增加国家、地方財政收入：

联社建立后，不仅樟市乡的三化資金可全部解决，增加了乡財政收入，对国家也增加一笔税收。預計增加流通税10%，約60万元，育林費5%，約30万元，林木自籌4%，約24万元。

3.促进工业的发展：

联社不仅是全民办財政的組織形式，而且是全民办工业的一支建設大軍。鉄器社、建筑业社和一些技术社員就是这支大軍的骨干、土专家。因此一切建設材料，除机器須要向外采購外，其余均可自己制造。用穷办法建設快，投資少，收效大。中村水力自动万能加工厂，仅投資2,000元，买个发电机和皮带，就能发电照明，并能日碾1万斤白米。水力自动制肥厂，不花一元錢，就能制造出顆粒肥和土化学肥。成本低（每100斤約3.1元，而市价是6.5元），收效大。还有一座蟻公塝水力发电站（能安1500盞灯的），二十匹馬力的发动机，也是用木材向森工部門換来的。一座水力自动加工鋸木厂，也是利用原有水碓的基础建立起来，投資很少，收效甚大，能自动鋸木，又能发电照明。

至目前止，联社的收入已达25万多元（因为有部分产品因运輸条件影响，积压未卖），我們感覚到行动还是很慢的，我們通过联社組織来筹集資金是沒有什么經驗的，还正在摸索，有些具体問題尚須很好研究处理，繼續前进。

（这个发言，本刊編輯部略有节删）

冲破万难，大搞十八厂矿，組織財政收入五百万

——清远县沅潭乡乡长温庆云在曲江現場会議上的发言

一、解放思想，发揮管理財政的积极性

我乡属半丘陵地区，蘊藏着丰富的矿产（有金、鉄、硫磺、錫等矿），又位于粤汉鉄路沿綫，交通方便，具备了开发矿产的良好条件。但是由于过去对从生产入手开辟財源的財政工作方針認識不够，在財政工作上，除抓几种固定收入外，就是管緊支出，重支不重收，有收多少算多少的思想。在支出方面，也是只知伸手向上級要錢，依賴思想很严重。因此，沒有开发和利用这些財富；同时对开采矿藏、办工厂存在着迷信思想，只是依賴和等待上級来搞，認为乡里沒資金、沒技术，根本不敢想由乡自己来搞。由于存在这些右傾保守和迷信思想，因而以往財政收入的增长是不大、不快的，这也是不符合总路綫的要求的。

今年在工农业生产大跃进的形势和群众的冲天干勁的推动下，在党委的正确領导和財政干部的努力下，我乡的財政工作也掀起了大跃进。如城鎮和农村公債在两天内便超額完成認購任务；反浪費清理物資，在短短的几天内就上繳了14,000多元；税收工作提前在4月19号实現了“五好、五无”，并超額完成了税收計划。由于各項財政任务的完成，保証了工农业生产所需要的資金，有力地支援了工农业生产大跃进。特別是专署財貿会議的召开，学习和貫徹了中共“八大”二次会議的精神，交流了区內的先进經驗，破除了迷信，解放了思想，进一步明确了从生产入手，开辟財源，为农业生产服务的方向。会議以后，县里又提出了实現“千万县”“百万乡”的口号，更进一步地鼓舞我們前进的信心和决心。这时，又建立了乡財政，下放了財权，如何千方百計組織財政收入，直接关系着乡的社会主义建設事业的发展，因而干部和群众开辟財源的积极性更加高漲，財政干部主动上山找矿苗、挖財源、开办工厂等。在全体干部和广大群众的积极努力下，开矿、建厂工作就很快地搞起来了，目前正在日新月异地跃进着。

二、广开財源，大搞十八厂（場）矿

为了高速度地、更多地积累資金，大力支援工农业生产，加速社会主义建設，我乡提出財政工作的跃进規划是：五百万元的指标，一千万元的措施，二千万元的干勁。我們有充分的信心，确保这个跃进指标的实現。为了实現这个跃进規划，我們提出了“上山取宝，向地、向水要財”，“开发四矿”，“兴建六場、八厂”等措施。

1.准备和已开采的有：金矿、鉄矿、硫磺矿、錫矿等四种矿。目前已組織了二百多人在开采鉄矿、硫磺矿，已采出的鉄砂有十多万斤，下半年計划平均每天有1500个劳动力开采鉄矿，日产鉄砂1,500吨，半年共27万吨，每吨以净收入15元計，可收入405万元。

2.計划建立牛場、猪場、鵝場、鵪場、魚場、农場等六場。目前已建起投入生产的有猪場、鵝場、魚場、农場，計划今年內收入10万元。

3.計划建立炼鉄厂、水泥厂、农具厂、耐火磚厂、硫磺厂、化肥厂、酒厂、硫磺堤厂等八厂（商业部門和农业社办的不在內）。目前农具厂、水泥厂已先后建成投入生产；耐火磚厂、炼鉄厂正在紧張地建厂中，月底即可建成投入生产；其他各厂也在积极准备中。計划今年內收入87.5万元。

此外，还要加强各項税收及其他收入的管理与征收，保証完成上級分配我乡的指标，并大力插手各种生产事业，培养財源和税源，增加財政收入，計划今年內收入10万元。

三、采取土办法、穷办法，自力更生

我乡的財政收入底子很薄，建立以上厂、矿是須要相当大的一批基建資金的，这些資金如何解决呢？办法有两条：一条是向銀行貸、向上級要，一条是用穷办法、土办法办大事，自力更生。为了照顧重点建設事业的資金需要我們决定不采用前一条办法，而采用后一条办法，就是采用穷办法、土办法，先易后难，从小到大，由簡到繁，以短养长，有計划、有步驟地逐步扩大。例如无熟料水泥厂是比較容易搞的，原料是自己撿来的廢瓦渣、煤渣，一錢不花；工具是收集了多年沒有用上的桩米臼和压路石滾。現在这个厂已經建成，并已投入生产半个多月了，利用生产出来的利潤，購买了木制碎石过篩机一部，并已向广州訂購风尘磨，化驗机各一部，今后随着生产的发展逐步增加設备，可以实現机械化生产。农具厂是将原来的鉄木五金社合并起来的，利用原有設备，只增加了两部旧的发动机就建成了翻砂爐、鋸木机等投入了生产。現在这个厂自己可以鑄造各种机器零件，已生产出打禾机76部，双鏵犁头及零件9,280件，計划在今年內自己能够創造万能拖拉机。我們就是采用这种自力更生的办法，解决建設資金来源，充分利用原有設备和充分发揮它的效能，做到尽量少花錢或不花錢，依靠群众建立起多种多样的工厂、矿場。

四、如何解决厂矿与农业社的关系及劳动力来源等問題

1.厂矿与农业社的关系：

我們建立厂矿、增加財政收入的目的，是为了支援农业生产，为农业生产服务。由于我們明确了这个方向，因而得到党委的重視和广大群众的支持。我們的做法是：

（1）所建立的工厂的主要生产任务，是制造农具、农药、肥料、农业建設的材料（如水泥等），首先要保証农业生产上的需要，然后才制造其他日用产品。

（2）农业上急需要的产品，当农业社資金有困难时，可根据工厂的力量（根据資金周轉和积累力量的可能），与农业社訂立协作合同，先付給农业社一部分农具等产品，以支援生产，然后由农业社指定在一定的时期內，将社員参加开矿所得工資收入，轉帳归还工厂。

（3）乡財政收入主要是用于农村"三化"（工业化、机械化、电气化）以及搞全乡的福利事业，如建立拖拉机站、买汽車、兴建公路、医院、建立农业气象站、农村发电站、水利建設等。

2.劳动力的調配和工資等問題：

厂矿需要相当大的劳动力，要完成任务，必需依靠广大群众的劳动力支持。全乡需要1,500个劳动力固定开工，单靠外乡調来是不可能的，我們的解决办法是由农业社統一規划，在不影响农业生产的原則下，由各社抽出1,200人，加上圩鎮劳动力300人，共1,500人（約占全乡劳动力10%），組織开矿队及調配到各工厂。开始时不少干部和群众对此有顧虑，乡党委对这个問題曾經三次反复研究，認为：

（1）劳动力是可以在不影响农业生产的情况下抽調出来的，因为平时全乡就有20%左右的劳动力搞副业，特别有一部分是农外做临时工，可以将这部分人調回来（除社內固定副业劳动力不动外），安排在厂矿內。据此，全乡各社可抽出1,200人，固定下来，編成开矿队及分配到各工厂；另外鎮內有一个市民組成的合作社，原来是半农半工的，大部分可到矿山、工厂、牧場，按劳动力强弱分配工作，同时也可以消灭圩鎮上的失业戶。这样做不但对农业生产是不会影响，而且还可以灵活調动、互相支援，农忙时厂矿可以抽几百人回农业社支援农业生产（但厂矿要留4—5百人維持經常生产），农閑时各农业社可以多調1、2千人到矿山上。这样，既保証了工农业同时并举，又解决了农业社的副业門路。

（2）工資待遇問題：手工业按照原来的工資收入水平按件計酬，一般不調整。农业社社員也按件計酬（按数量）支付工資，工資水平比一般社員的劳动收入高四倍左右，但要統一交回农业社，由农业社按不同工种折合工分，年終再由社統一分配。

（3）粮食問題：社分配时除完成国家征、購粮任务及留够必需留下的粮食外，按計划人数留一部分补助粮，由社掌握，对厂矿职工、社員食粮不足部分給予差額补助。

（4）奖罰制度：按不同的厂矿工种，由乡統一計出包产指标（仿农业社的奖罰办法），超額者按超額部分由社奖給应得收入的20—30%，不足9成者則罰，由社执行，由乡监督。

（5）領导問題：为了保証党委对厂矿和財政工作的領导，在乡党委統一領导下組成財經、工业領导小組，由党委書記任組长，乡长、副乡长、工业委員等三人任副組长，有关基委、有关部門及农业社負責人等25人任組員，并在乡干部中抽出5人专抓矿山工厂。这样人員还不够，新建的厂矿多，需要領导和管理人員多，乡的編制人員是有限的，不能在农业战綫上抽人过多，所以采取由各机关領导兼职包干負責，各单位包与自己关系較密切的厂，包建厂、包任务、包生产計划。

我乡的財政工作，在社会主义建設总路綫的光輝照曜下，在党委正确領导下，和全体干部积极努力、广大群众支持，取得了一定成績的。但与总路綫的要求还差很远，今后我們要繼續努力，虛心学习各地的先进經驗，鼓足更大革命干勁，排除一切困难，千方百計确保实現500万元指标，支援工农业生产大跃进。

（这个发言本刊編輯部略有节删）

工作点滴

簡化省級总会計事务处理手續

福建省財政厅把省級总会計事务簡化为一个月記帳一次。因为地方預算收入和地方預算撥款都是通过金庫，地方預算支出按月根据单位預算机关、建設銀行月报轉帳一次，会計事务并不复杂，只要掌握了金庫庫存日报就可以了解資金运用情况进行調度，对收入进度的檢查分析，收入机关每旬有旬报可以依据，因此省总会計一个月記帳一次并不会影响了解收支任务的完成情况和及时报送月份报表。这样改进以后，好处是一个月的会計事务只要在月終后二三天时間就能全部办理清楚，同时也簡化了金庫工作，基层支庫每日只向分庫报解省款收入总数一笔（月終才报分收入科目本月累計数），分庫汇总收入統計表和汇总分成收入統計表也改为一个月汇总統計一次，全年共少报了145,600数字指标（原来是按日編报并包括分税分不同比例的附表），大大地节約了人力。

（福建省財政厅　甘鎖源）

学先进，赶先进，决心实現梅花千万乡

——乐昌县梅花乡副乡长邓普盛在曲江現場会議上的发言

这次現場会議对我們的教育很大，进一步明确了插手生产，組織收入的方向，和依靠全党、全民办財政的方針；找到了組織收入的門路，和組織收入的一些具体經驗。从而也增强了我們为实現千万县、百万乡的信心和决心。在先进經驗的启发和鼓舞下，我乡再次修訂了跃进規划，全乡的收入規划从会前的130万元再增加到1,000万元。我們的口号是："学樟市、赶樟市、苦战180天，实現梅花千万乡"現在把我乡組織千万乡的規划和决心，向大会作个汇报。

我乡建設社会主义的規划是：实現"三化"（机械化、电气化、工业化），創办"十一厂"（鉄厂、农具厂、肥料厂、水泥厂、磚瓦厂、石灰厂、食品加工厂、植物纖維厂、木材加工厂、鑄鍋厂、炼焦厂），"十三場"（万头牛場二个、万头猪場三个、万头鷄場二个、万头羊場一个、魚場五个），三所学校（林业中学一所、农业中学二所），一个医院，一个电影院，一个广播站。要实現这个規划需要500多万元資金，过去我們認为难以在短期內实現。但在参观了樟市乡的先进經驗后，使我們改变了这个消极的看法。我們認为：社会主义建設要求我們提供多少資金，我們就有責任保証供应。

我乡搞千万乡是不是可能呢？我們認为是可能的。主要有二条：

1.資源丰富，生产門路多。我乡是一个山区，林木很多，估計有成材林100万立方左右。今年計划砍伐木材60万立方，可收入1,500万元；砍木柴三万担，收入2.1万元；燒木炭一万二千担，收入2.4万元；砍原竹五万条，收入1万元。山上又有不少矿藏，計划采鉄矿和炼鉄360吨，可收入2.8万元；挖煤十三万吨，收入130万元；石灰三十万担，收入21万元。我乡的山塘水庫也很多，可养魚的約有1,000亩，全部利用来养魚，最少可收入20万元。有名的梅花猪，也是我乡組織收入的一条大門路，全乡現在每戶平均养猪七头半，今年完全有把握卖出一万头，可收入40万元。其他还有燒磚瓦300万块，收入5.1万元；新建各厂的利潤收入10万元；固定收入5万元，这样一共就可收入17,394,000元，对保証1千万元的指标的实現是有把握的。

2.劳动力充足。梅花乡有三万五千多人口，其中有劳动力一万七千多个，拥有耕地七万多亩，平均每个劳动力才負担耕地四亩多点。假如把每个劳动力負担的耕地数提到十亩，則只要七千多人就可以負担全部耕地，而可以抽出一万多劳动力来搞林、副业生产，組織財政收入。即使在农忙的时候，也可以有七、八千个劳动力来搞乡財政收入的生产。正如同志們所說的，在插手生产、組織收入上只要有人，就有錢。有这么多劳动力，也是实現一千万收入指标的一个保証。我們还打算买一些新式工具（如电鑽等），采用空中运輸等先进操作方法，开辟公路，疏通河道，以提高劳动效率，保証生产任务的完成。对劳动力的抽調和組織，将采取赶市的办法，組織"乡联社"。

我乡虽然具有上面所說的二个有利条件，但要实現千万乡，仍然是有困难的，我們将以冲天的干勁去克服它。我們認为只要方向对头，对社会主义建設有利，就应坚决的去做。对于困难和矛盾不应該采取回避的态度，而应該大胆迎上去，做了再說，遇到什么問題再認眞解决問題。解决得好，就从中获得了經驗；解决得不好，就从中吸取教訓，重新調整，也不应該泄头論足，潑冷水。只有这样，思想才能获得解放，新生的东西才能迅速成长，工作才能跃进。我乡要搞千万乡，必定会遇到不少問題，但我們坚信：只要依靠党的領导，依靠群众，千万乡是完全可以实現的。

（这个发言本刊編輯部略有节删）

交公粮

麦晒干，揚又揚，
籽粒飽滿送进仓，
車輛齐出动，
队伍排成行；
支書打前站，
社长在后方，
人强馬壮声势大，
男女老少送出庄，
人人拍手人人笑
人人歌頌共产党。

（許昌县灵井乡快板詩
王泽春搜集）

财政簡訊

开展生猪保險，促进生猪生产

山西、山东两省保險公司为了支持群众养猪生产的积极性，自从今年4月各該省全省保險工作会議以后，积极地开办了养猪保險业务。目前群众性的养猪生产，正在蓬勃发展。

过去山西省猪的死亡現象是比較严重的，据当地畜牧部門的統計：1957年山西省长治专区猪的死亡率平均达到12.20％，有些县猪的死亡率达17—18％，群众对发展养猪生产存有顧虑。因此，山西省保險公司在养猪保險办法中規定：凡因傳染病（如猪瘟、猪丹毒、猪肺炎、猪霍乱）所造成的死亡，或因防止疾病傳染政府命令宰杀的猪只，以及因地陷、崖崩、洪水等人力不可抗拒的自然灾害造成猪只死亡，保險公司負責賠償。賠償規定：6个月以內的肉猪，保險后3个月內死亡的賠6元，4个月內死亡的賠7元，5个月內死亡的賠9.5元，6个月內死亡的賠125元，6个月以上者，按猪只死亡时肉斤以当地食品公司的收購价7成賠付；保險种猪的死亡，按投保时双方議定的保險金額賠付。

山东省保險公司彻底改革了原来的牲畜保險办法，方案規定：凡参加保險的生猪和耕畜，国家免費进行防疫注射、病伤治疗，国家負担大部分医药費用；万一死亡，国家賠償經济損失。同时規定：农业社社員的猪，由国家与农业社分保，国家負責6—8成，农业社負責2—4成。农业社負責办理承保、收費、賠款等工作，按期向保險公司結算。这些規定，使农民养猪从生到死，都有确切的保障，并大大减少了猪的死亡，解除了群众在发展养猪生产中的顧虑。因此，得到广大群众的热烈拥护，大大地鼓舞了群众养猪的信心。

各地在开办养猪保險业务中，得到当地党政的領导。如山西省管城县委指定农业社吸收青年养猪积极分子，成立保險小組，发动群众推行养猪保險。山东省在各級党政領导下，由农业、卫生、粮食、供銷、財政、保險等各有关部門共同組織牲畜保护委員会，相互配合，分工負責办理。保險部門負責收取保費、支付賠款，处理医药費提成和財务工作的盈亏核算；卫生部門負責防疫、治疗，并指导群众改进飼养管理；商业、供銷部門負責畜价的調整和死畜的收購；粮食部門負責猪、畜飼料的供应。使各部門的工作有机地結合起来，共同为发展养猪生产、保护耕畜服务。另外还将管理权力下放，因地制宜地訂办法，使基层单位在省的原則規定以內，可以充分发揮敢想、敢說、敢做的共产主义风格。这些措施，对养猪保險业务的开展，起了积极作用。

自养猪保險开办以来，群众反映良好，如有的社員說："保了險，壯了胆，今后养猪不困难。"有的說："共产党对群众处处关心，只要对群众有利，什么都办。現在猪的死亡多，群众有顧虑，就来办保險"。說明群众对保險工作是欢迎的。

（根据張志英、森林来稿綜合）

农业大丰收，公粮入庫早

陕西省武功、大荔、泾阳、扶风等县，在总路綫的光輝照耀下，开展了声势浩大、規模壯闊的夏粮入庫突击运动。

各地在进行这項工作时，首先是政治挂帅，加强組織領导。党、政、工、团全体动手，层层分工負責。县成立夏粮入庫指揮部，由中共县委第一書記担任总指揮，副書記、县长和委員組成檢查組，深入乡、社庫站，分片包干，巡回檢查督战。乡成立交粮大队，由乡支書或乡长担任大队长；社成立交粮中队，由社支書或主任担任中队长；生产队即成为交粮小队，由生产队长或会計担任小队长；队以下根据需要分設包装、縫包、搬运等专业小組。这样由上到下，領导亲自出馬，分工負責，包干到底的做法，給夏粮入庫打下了基础。

做好宣傳教育工作。各县都組織力量結合动員征購粮交售、入庫工作，开展总路綫宣傳，解放群众思想，使夏粮入庫深入人心，造成声势。掀起公粮入庫高潮。各地在交粮入庫时因田間生产、麦場收碾工作正在紧張进行，运粮中的劳力、畜力和車輛問題就显得特别不足，他們采取缺粮社支援余粮社，任务小的社支援任务大的社，劳力强的社支援劳力弱的社，层层負責調配。运輸部門全力以赴。各站所在地的企业单位，在不影响业务的情况下积极支援磅秤。銀行負責到站結算付款。

有些地区在突击交粮运动中，还展开了乡与乡、社与社、站与站之間的入仓評比竞賽，树立爭先进，赶先进的新风气。他們提出很多豪迈口号，如武功县小玉乡提出"男交粮，女碾場，人人忙生产，队队比交粮"。牛寨社提出"千軍万馬齐出动，男女送粮逞英雄，披月亮，戴星星，昼夜苦干不放松，粮晒干，土揚淨，要在数量、質量、时間、安全四項中立奇功"。泾阳县提出"大干苦战整三天，打碾結束粮晒干，千軍万馬齐出动，夏粮入仓七天完"等口号。对公粮入庫起了推动作用，群众交粮热情高漲，势如破竹，掀起了轟轟烈烈的交粮竞賽运动，踊現出不少模范事例。武功县截至6月30日止共13天的統計，全县入庫公粮已达1,599,501元，占省分配任务的103.53％。大荔县截至6月25日止全县公粮入庫已达1,600余万斤，超过任务10％左右。泾阳县7月2日到7月8日共七天时間，完成了全县夏季公、購粮入庫任务。扶风县截至6月28日止入庫达750余万斤。

（根据王秉彝、刘景錡、張星灿、邓瑞章来稿綜合）

扩大征求1958年第四季度期刊訂戶

全国各地邮局均在8月間收訂1958年第四季度期刊訂戶，以下各种期刊可以充分供应，希望讀者及时到当地邮局办理預訂手續。

財政（月刊）

每月5日出版
定价每册0.22元

在总路綫光輝照耀下，本刊为了适应財政工作大跃进的新形势，尽量滿足基层財政、財务干部的需要，本刊內容确定以滿足中下层为主，适当兼顧上层。本刊的主要任务是宣傳全党、全民办財政的方針政策，报道各地財政工作貫彻总路綫的情况，交流各地財政工作大跃进中的先进經驗，闡述財政理論，以及反映乡（鎮）財政、单位預算、企业財务管理、保險工作等方面的經驗和动态。本刊适合于作为基层財政干部的业务学习材料，現在扩大征求第四季度訂戶，并尽量供应零售。

人民稅務（半月刊）

每月4、19日出版
定价每册0.12元

人民稅务是稅收工作的专业性刊物。它的內容有：（1）政策宣傳，（2）問題討論，（3）經驗交流，（4）先进人物，（5）情况报道，（6）文艺小品等六項。主要是配合稅收工作大跃进，宣傳报道稅制改革的各項措施和稅收工作如何促进生产、增加收入；做到"五好"实現"三无"的經驗及情况，是財稅稅收干部和广大納稅人的讀物。

工業會計（月刊）

每月22日出版
定价每册0.22元

"工业会計"的讀者对象是工业企业和基本建設的財务会計工作人員、財經院校的師生、財务会計科学研究人員。"工业会計"的主要內容是：1.貫彻党和国家在会計工作上的方針和政策，介紹和解釋会計規章制度；2.批判資产阶級的会計理論和思想观点；3.报道总結和交流会計工作的經驗和方法；4.組織会計理論、問題的討論和研究；5.結合中国具体情况，介紹苏联先进的会計理論、方法和制度；6.介紹会計基本知識，报道会計工作的动态。

財政出版社出版　　北京邮局总发行

財政出版社为配合財貿工作大跃进陆續出版一批新書

*	曲江——乡財政的一面紅旗	本社編輯　8月上旬出版	估計定价：0.40元
	全面大跃进的新会县財貿工作	中共中央財政貿易工作部办公厅編　8月出版	估計定价：0.50元
	黑龙江省双城县的財政貿易工作	中共中央財政貿易工作部办公厅編　7月出版	定价：0.22元
*	稅收工作在大跃进	稅务总局跃进办公室編　已出版	定价：0.65元
*	稅收工作大跃进經驗汇編	稅务总局跃进办公室編　7月出版	定价：0.60元
	基本建設投資包干——基本建設管理制度的重大改革	財政部基本建設財务司編　8月出版	估計定价：0.10元
	財权下放，归口管理 ——企业流动資金管理走群众路綫的方法	国务院第五办公室財政金融組編　8月出版	估計定价：0.15元
	中小型企业財务管理經驗（第一輯）	本社編　7月出版	定价：0.14元
	跃进中的基本建設撥款工作	財政部基本建設財务司編　8月出版	估計定价：0.50元
	农村养猪保險	本社編　8月出版	估計定价：0.10元
	勤俭办医院	財政部文教社会財务司編　7月出版	定价：0.11元
*	河南省武陟县的乡鎮財政管理	本社編　已出版	定价：0.15元
	天桥百貨商場大胆革新財会制度的具体內容和經驗	洪立中著　8月出版	估計定价：0.10元

"注"：带有* 号的由本社自办发行，各地讀者如需購买請徑函本社发行科邮購（地址：北京鼓楼赵府街40号），其余各書均由新华書店发行。

財政（月刊）
（总第23期）
1958年　第8期
規定出版日期 8月5日

編輯出版者：財政出版社
北京鼓楼赵府街40号
总发行处：邮电部北京邮局
印刷者：財政出版社印刷厂

訂購处：全国各地邮局
定　价：0.22元
預定一季三期　0.66元
預定半年六期　1.32元
預定全年十二期　2.64元

本期印数：20,000
本刊代号2—206